

## **КОНЦЕПЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

### **I. Основная идея законопроекта**

Основной идеей законопроекта является создание прозрачной и эффективной системы государственных и муниципальных закупок, предусматривающей:

- планирование государственных и муниципальных закупок;
- обеспечение единого технологического цикла организации закупок;
- учет специфики различных видов закупок;
- поддержку развития рынка, инновационного развития и модернизации страны.

### **II. Предмет и цели правового регулирования законопроекта**

#### **II.1. Предмет и объект правового регулирования**

Предметом регулирования законопроекта являются взаимосвязанные этапы закупочного цикла, включающие в себя:

- разработку планов обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- размещение заказов на закупку товаров, работ, услуг;
- заключение, исполнение и прекращение государственных и муниципальных контрактов;
- комплексный анализ результатов реализации контракта, в том числе в целях планирования будущих закупок;
- контроль за соблюдением установленных требований в области закупок;
- установление ответственности за несоблюдение установленных требований;
- информационную открытость государственных и муниципальных закупок.

Ряд вопросов, связанных с формированием проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов с точки зрения учета и особенностей исполнения государственного и муниципального заказа, вопросов, связанных с системой предотвращения и контроля за совершением правонарушений, использования экономии средств, полученной в результате размещения государственного и муниципального заказа, распределения прав и ответственности между отдельными органами государственной власти и органами местного самоуправления и иные аспекты, должны быть урегулированы иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## **II.2. Цели, задачи правового регулирования**

Основная цель законопроекта - эффективное (качественное, полное и своевременное) удовлетворение государственных нужд при минимальных затратах бюджетных средств.

Основными задачами системы закупок в достижении этой цели является:

- обеспечение своевременности и качества удовлетворения нужд в полном объеме;
- совершенствование процесса планирования государственных и муниципальных заказов с учетом накопленных данных об инновационных товарах, работах и услугах;
- повышение роли государственного и муниципального заказа как инструмента стимулирования развития рынков
- допуск к размещению заказов добросовестных поставщиков с учетом таких критериев как квалификация, репутация, качество производимой продукции, услуг.
- повышение объема закупок инновационной продукции;
- обеспечение информационной открытости;
- отказе в допуске на конкурентные процедуры аффилированных лиц;
- введении ясных (простых и непротиворечивых) норм закупок;
- поэтапном мониторинге закупок;
- защите прав участников сделки и справедливости сделки;
- введении взаимной ответственности участников закупок.

## **III. Место будущего закона в системе действующего законодательства**

Положения законопроекта относятся к отраслям законодательства и права - «гражданское законодательство», «административное право», «финансовое право». Законопроект рассматривается как часть системы законодательства, регулирующей инвестиционные и контрактные отношения с участием органов государственной власти и органов местного самоуправления на основе положений Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и других федеральных законов.

В связи с принятием предлагаемого федерального закона потребуются признание утратившим силу Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и разработка

нового законопроекта, направленного на регулирование очерченного круга отношений.

#### **IV. Общая характеристика состояния действующего правового регулирования государственных и муниципальных закупок**

В настоящее время вопросы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд урегулированы Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Несмотря на отдельные положительные результаты, достигнутые в ходе правоприменения указанного федерального закона, на сегодняшний день выявлен целый ряд концептуальных недостатков системы законодательного регулирования в этой сфере.

За время действия Закона выявлено несколько следующих ошибочных постулатов, положенных в основу установленных процедур:

1) эффективность закупок оценивается не по достигнутому результату, а по формальному соблюдению регламентных процедур;

2) применение универсальных процедур, не учитывающих специфику различных видов закупок;

3) допуск к размещению заказов недобросовестных участников, не способных гарантировать эффективность закупок;

4) при формально детализированных требованиях к информационной открытости закупок на практике доступ к сведениям о размещении заказов существенно ограничен.

Действующая редакция законопроекта не дает ответа на главный вопрос - что такое эффективная закупка и какими способами необходимо ее обеспечивать.

Результатом неправильно сформулированных принципов размещения заказов явилось снижение эффективности закупочной деятельности в целом. В числе наиболее существенных недостатков действующего законодательства о размещении заказов необходимо отметить следующие:

- незащищенность заказчика от недобросовестных поставщиков, подрядчиков.

Участились случаи заключения контрактов с недобросовестными поставщиками в результате демпинга;

- Ограничение критериев оценки предложений поставщиков и сведение процедуры торгов к одному критерию – цене.

Практически нивелирована роль важнейших для оценки качества товаров, работ и услуг критериев, не позволяющих не только осуществлять выбор оптимального по срокам, качеству и цене предложения на рынке, но и фактически исключающих заказчиков из процедуры оценки предложений.

- - соблюдение регламентных норм становится единственным предметом контроля и оценки, при практически полном отсутствии контроля за результатами удовлетворения государственных и муниципальных нужд. Исходя из этого заказчик становится естественно мотивированным не на обеспечение максимально эффективного решения государственных задач, а только на соблюдение формальных предписаний.

В свою очередь, нарушение регламентных норм не приводит ни к каким административным, финансовым или иным последствиям; практически нарушения требований к содержанию и срокам публикации планов-графиков размещения заказов, размещению извещений о закупках, организации рассмотрения заявок не имеют никаких установленных институтов ответственности; в частности, операторы электронных площадок на сегодняшний день никак не отвечают за надлежащее исполнение своих функций, обеспечение конфиденциальности информации;

- - такие сложные предметы государственного заказа как строительный подряд размещаются сегодня практически исключительно с помощью электронных аукционов, в связи с чем заказчики не могут даже приблизительно определить возможные последствия исполнения контракта; в такой системе заказчики не могут нести ответственность за последствия исполнения контракта;

- результаты исполнения государственных и муниципальных контрактов не являются публичными, не подлежат оценке или учету при планировании и размещении заказов;

- отказ от использования оценки способности поставщика обеспечить выполнение государственного и муниципального контракта приводит к превалированию формальных институтов оценки над содержательными, результатом чего становятся частыми срывы исполнения контрактов, неудовлетворительное исполнение заказов;

- конкурсные и аукционные комиссии не выполняют возложенных на них функций в виду отсутствия необходимого уровня профессионализма, ограниченности состава комиссий сотрудниками заказчиков, что не позволяет с необходимой степенью эффективности оценивать предложения участников торгов;

- система закупок не позволяет обеспечить добросовестную конкуренцию между поставщиками и не создает максимально благоприятные условия для участников торгов в зависимости от результатов и опыта их работы, использования передовых технологических решений;

- отсутствие реального контроля заказчиков за исполнением государственных и муниципальных контрактов, как и отсутствие возможности принятия за ненадлежащее исполнение, приводит зачастую к срыву исполнения контрактов, либо существенного ухудшения качества удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

## **V. Основные направления совершенствования правового регулирования**

**1. Законодательное регулирование эффективного (качественного, полного и своевременного) удовлетворения государственных нужд должно быть направлено на:**

**А) регулирование полного закупочного цикла посредством:**

- рассмотрения полного закупочного цикла закупок;
- анализа эффективности и рисков каждого этапа закупок, пошагового мониторинга и контроля закупочных процедур;
- обоснования объема, объекта и способа закупок;
- обоснования диапазона приемлемых цен продукции;
- учета особенностей нормирования заказа, управления контрактом по объекту закупок, поставщика;
- учета заключенных контрактов прошлых лет при планировании закупок на текущий год.

**Б) специальные меры обеспечения эффективности закупок посредством:**

- введения документального подтверждения качества продукции;
- возможности установления квалификационных и репутационных требований при закупке отдельных видов продукции;
- возможности экспертизы технологических условий производства продукции и экспертизы самой продукции до или во время закупок.

**В) уточнение полномочий заказчиков посредством:**

- введения права и обязанности обоснования выбора способа размещения заказа в соответствии с видами закупки;
- введения права выбора требований к качеству продукции в соответствии с видами закупки;
- введения права выбора требований к поставщику в соответствии с видами закупки по закрытому перечню требований при допуске к заказу и оценке предложений с учетом ограниченного диапазона веса критериев оценки;
- введения возможности изменения условий контракта;

**Г) борьбу с демпингом посредством:**

- обоснования диапазона приемлемых цен заказчиком при формировании заказа.
- введения требований обоснования цены при подаче предложения с аномально низкой ценой (ниже минимального установленного порога цены контракта на 30%).

**2. Законодательное обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств в сфере закупок направлено на:**

**А) Минимизацию рисков недобросовестного поведения участников закупочного процесса:**

- введения редакционно простых (легко читаемых, одинаково понимаемых и выполнимых норм), не допускающих многозначного толкования;
- введения автоматизированного публичного пошагового мониторинга всего закупочного цикла;
- обеспечения доступности для общественного анализа первичных данных, в т.ч. данных формирования заказов и исполнения контрактов;
- введение обязательного упорядоченного аудита и контроля закупок.

**Б) Четкое определение ответственности участников закупочной деятельности:**

Для **заказчиков** ответственность в основном контролируется в отношении:

- результатов исполнения государственного и муниципального контракта;
- ограничение публичности и прозрачности закупочного процесса;
- нарушение правил формирования и работы оценочных комиссий.
- несанкционированное разглашение закрытой информации;

**поставщиков за:**

- исполнение обязательств по контракту;
- необоснованные жалобы, повлекшие приостановление деятельности заказчика;
- необоснованный демпинг;
- за предоставление недостоверной информации, касающейся исполнения контракта.

**контролирующих органов за:**

- не соблюдение требований полноты, плановости и объективности контрольных мероприятий;
- принятие решений, опротестованных решением суда, вступившего в силу;
- несанкционированное разглашение информации;
- необоснованный срыв сроков размещения заказа и осуществления закупки.

**В) новые формы мониторинга и контроля за счет:**

- ведения баз данных о закупках на портале закупок и электронных торговых площадках и автоматического анализа данных;
- участия профессионального сообщества в мониторинге (системы экспертных советов, экспертного аудита) закупок и работе оценочных комиссий;
- возможность (в отдельных случаях - обязанность) сертифицированных экспертов, представителей контролирующих органов принимать участие в работе оценочных комиссиях.



**3. Законодательное регулирование, направленное на развитие рынков в сфере закупок, должно быть ориентировано на поддержку добропорядочных, квалифицированных поставщиков за счет:**

- стимулирования развития добропорядочной конкуренции путем допуска на рынок госзаказа правоспособных, квалифицированных поставщиков, имеющих репутацию на рынке, производящих, поставляющих качественную продукцию
- повышение мотивации состязательности и стимулирование развития рынка путем введения квалификационных и репутационных критериев оценки предложений поставщиков в диапазоне весов, специфичных для различных видов закупки, повтора несостоявшихся торгов;

## **VI.1. Формирование заказа**

Законопроектом вводится новое понятие реестра государственных и муниципальных нужд, в котором должны быть представлены качественные и количественные характеристики планируемых к закупке товаров, работ и услуг, включая планируемый размер затрат. Указанный реестр является основой для формирования планов более низкого иерархического уровня, включая планы-графики размещения заказов, инструментом контроля и мониторинга процесса размещения заказов и исполнения государственных и муниципальных контрактов.

Кроме того, процедура планирования государственных и муниципальных нужд сопровождается дополнительным инструментом повышения прозрачности системы закупок - обязательным обоснованием начальной цены контрактов.

Законопроект вводит обязательное обоснование выбора способа размещения заказа, снятие ограничения этого выбора для заказчика с установлением его ответственности за обоснованность выбора способа размещения заказа и эффективность его размещения.

В целях экономии средств и предотвращения необоснованного демпинга законопроектом вводятся требования к обоснованию диапазона приемлемых цен закупаемых товаров, работ, услуг, как ее допустимого максимума, так и допустимого минимума. Вводится возможность отклонения на этапе размещения заказа всех предложений поставщиков не соответствующих обоснованному заказчиком диапазону цен.

Формирование заказа должно быть основано на использовании основных типов гражданско-правовых договоров, регулирующих отношения в зависимости от видов закупки.

## **VI.2. Размещение заказа**

### **Конкурентность процедур закупок**

Законопроект определяет обязательную конкурентность всех закупок, кроме закупок из единственного источника.

Законопроект расширяет перечень применяемых конкурентных процедур размещения заказа:

- Упрощенные процедуры (котировки или электронный магазин);
- Электронные котировки;
- Аукцион, в том числе электронный, открытый и закрытый;
- Конкурс - одноэтапный, одноэтапный с предварительной квалификацией, двухэтапный, двухэтапный с предварительной квалификацией, открытый и закрытый, конкурс проектов, конкурс проектных решений, творческий конкурс;
- Конкурентные переговоры.

Вводится возможность автоматизации отдельных видов закупок (конкурс, аукцион с предварительным квалификационным отбором).

### **Специфика закупок**

Основным направлением совершенствования закупочного законодательства является дифференциация процедур размещения заказа в зависимости от видов закупки. Вид закупки включает в себя особенности предмета контракта и приобретаемых благ.

По специфике целесообразно выделить **5 групп видов закупок**:

1. Простые (каталожные) и стандартно-сопоставимые товары, работы, услуги
2. Технически сложная продукция, обеспечение лекарствами;
3. Строительный подряд, капитальный ремонт, реконструкция, проектно-изыскательские работы;
4. НИОКР, технологические работы, НИР;
5. Произведения литературы и искусства, объекты интеллектуальной собственности.

**Первая группа:** закупка простых (каталожных) и стандартно-сопоставимых товаров, работ, услуг широко представлена на рынке как по продукции, так и по поставщикам. Технические характеристики такой продукции имеют один или несколько ключевых параметров, определяющих их потребительские свойства. Закупка такой продукции не сопряжена с высокими рисками (продукции много, она легко заменяется при претензиях по качеству, как тем же поставщиком, так и любыми другими поставщиками). Для таких закупок достаточно декларирование качества продукции поставщиком под финансовые гарантии контракта и соответствие поставщика требованиям правоспособности – его дееспособность для



заключения сделки. В связи с этим для такого вида закупок наиболее адекватны простые способы закупок с единственным критерием выбора предложения – ценой, например электронный аукцион.

**Вторая группа:** закупка технически сложной продукции, закупка лекарств, требует обязательной экспертизы качества продукции во время закупки и в процессе исполнения контракта, наличия квалификации поставщика, высокой квалификации заказчика. Для таких закупок важно документальное подтверждение качества товара, при необходимости экспертиза качества предлагаемых благ. При оценке предложений учитываются критерии квалификации и качества продукции, а вес ценового фактора не превышает 50-55%. Для такого вида закупок необходимо расширить реестр применяемых способов размещения заказа, включая одно и многоэтапные конкурсы, конкурентные переговоры, но полностью исключая применение аукциона.

**Третья группа:** строительный подряд имеет значительные особенности согласования и исполнения контракта, значительный период подготовительных этапов, в течение которых устанавливаются основные условия контракта, критерии заказа (сложность, важность, сроки реализации), требования к поставщику и результатам работ. Качество приобретения этих благ можно оценить только по факту их предоставления, в связи с чем риски контракта наиболее высоки и демпфируются в первую очередь репутацией поставщика и финансовым обеспечением контракта. При проведении такого вида закупок необходимо документальное подтверждение качества аналогичных предоставленных благ, экспертиза производственных мощностей компаний-подрядчиков, при допуске основными становятся критерии репутации (подтверждаемые допусками, актами выполненных аналогичных контрактов, сравнимых по объему и срокам исполнения с заказом).

Для данного вида закупок наиболее адекватной из конкурентных процедур является конкурс одноэтапный с предварительным квалификационным отбором или двухэтапный, конкурс проектов (проектных решений), а также конкурентные переговоры. Вес цены для строительных подрядов не может превышать 40%. При закупке данного вида благ необходимо использовать антидемпинговые механизмы в виде дополнительного обоснования снижения цены.

**Четвертая группа:** закупка научно-технических услуг, экспертно-аналитических работ, НИОКР, а также НИР осуществляется экспертным образом. Для этих видов закупок ключевое значение имеет исполнитель услуги, работы, которое имеет даже большее влияние на результат, чем качество заявки, поданной на конкурс. Для этих видов закупок необходим законодательно урегулированный институт экспертизы, осуществляемой профессиональными экспертными советами, специализирующимися в предметной области контракта. Оценка предложения (заявки), квалификации

и репутации исполнителя, а также приемка результатов работ публично независимыми экспертами позволяет достигать положительного результата закупки и избегать коррупционного сговора. В качестве критериев оценки выступают качественные, квалификационные и репутационные критерии. Наиболее приемлемыми процедурами размещения заказа для данных видов закупки являются различные конкурсы, в том числе проектов, а также конкурентные переговоры с весом цены не более 20- 40%.

**Пятая группа:** закупка произведений литературы и искусства, объектов интеллектуальной собственности имеет, как и предыдущая группа, существенные риски оценки качества и субъективность этой оценки, но она характеризуется еще рядом особенностей. В случаях этих видов закупки необходимо подтверждение и экспертиза продукции на культурную ценность, которую может осуществить только эксперты в этой профессиональной области, мнение экспертов может быть противоположным, а экспертиза непубличной. Кроме того, продукция в таких видах закупки неотделима от поставщика, т.е. является именной по существу. Для этой группы закупок возможно проведение творческих конкурсов, грантовое распределение заказа, проведение конкурса с экспертной оценкой качества предлагаемой продукции, и минимально значение цены (20-40% не более).

### **Требования к качеству продукции**

Предусматриваются превентивные законодательные меры по обеспечению качества закупаемых объектов, в том числе документальное подтверждение качества на стадии подачи заявки, а также возможность экспертизы технологических условий производства продукции и экспертизы самой продукции до или во время закупки в соответствии со спецификой закупаемой продукции по видам и группам закупок (Таблица 1).

### **Требования к поставщику**

К поставщикам - участникам закупок предъявляются требования по качеству продукции, правоспособности, квалификации и репутации при допуске к размещению заказа и при оценке и сопоставлении предложений поставщиков (Таблица 1). Соответствие требованиям в зависимости от вида закупок могут декларироваться, декларироваться и подтверждаться документально, декларироваться, подтверждаться документально поставщиком и подвергаться экспертизе до или во время размещения заказа. Документальное подтверждение соответствия требованиям осуществляется непосредственно поставщиком по ограниченному закрытому перечню документов, установленному для каждого вида закупок.

### **Требования допуска к размещению заказа**

Квалификационные требования к участнику размещения заказа могут

включать в себя наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, включая наличие помещений, оборудования и технологий для исполнения контракта, иные требования в соответствии с видом закупок (таблица 1).

Требования к деловой репутации могут включать в себя требования к наличию опыта выполнения аналогичных поставок товаров, работ, услуг и/или минимально допустимый срок деятельности участника размещения государственного заказа, исчисляемый с момента регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя до даты размещения извещения о размещении заказа на официальном сайте.

В законопроекте устанавливается также необходимость использования требований финансовой устойчивости компаний при заключении сделок, цена контракта которых превышает установленный законом уровень.

### **Требования оценки и сопоставления заявок**

Законопроект устанавливает закрытый перечень критериев оценки и сопоставления заявок и их вес. Критерии оценки и сопоставления заявок устанавливаются в соответствии с видом и группой закупок, т.е. учитывают их специфику. Для всех видов закупок предусмотрены количественные критерии оценки и сопоставления заявок, осуществляемых заказчиком или экспертами. Экспертная оценка также выражается количественно в баллах. Требования по качеству закупаемых товаров, работ, услуг устанавливаются для всех видов закупок. Требования правоспособности, квалификации и репутации участников закупок устанавливаются в соответствии с видами и группами закупок (Таблица 1).

Для закупок особо сложной продукции, инновационной продукции, НИР и НИОКР, строительного подряда, медицинского обеспечения, произведений литературы и искусства используются особые критерии оценки и сопоставления заявок, устанавливаемые в отдельных разделах (главах) законопроекта.

### **Выбор способа размещения заказа**

Законопроект предусматривает обязательное экономическое обоснование выбора способа размещения заказа, снятие ограничения этого выбора для заказчика и его полную ответственность за обоснованность выбора способа размещения заказа и эффективность его размещения.

Выбор способа размещения заказа осуществляется в соответствии со спецификой закупок.

### **Установление антидемпинговых мер**

Для формирования эффективной системы мер противодействия демпингу, в законопроекте предусматривается возможность применения специальных норм проверки конкурсных и аукционных заявок, в том числе в

рамках использования предквалификации участников торгов, в форме установления пределов ценовой конкуренции - аномально низкой цены. Для этого на этапе формирования государственного и муниципального заказа определяется нижний предел стоимости удовлетворения конкретных государственных и муниципальных нужд, нарушение которого является основанием для использования антидемпинговых процедур.

### **VI.3. Регулирование заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов**

#### **Регулирование контракта**

Законопроектом предусматривается регулирование процедуры согласования государственного или муниципального контракта на стадии его заключения, и в случаях и порядке, предусмотренных законом, изменения условий контракта на стадии его исполнения.

Законопроект предусматривает законодательное регулирование нарушения сроков размещения заказа и своевременного возврата средств обеспечения заявок, внесения средств обеспечения заявок только на счета заказчика в казначействе.

В качестве инструмента финансового обеспечения исполнения контрактов предлагается использование исключительно банковских гарантий, при этом устанавливаются минимальные требования к кредитным учреждениям.

Законопроектом предусмотрена возможность изменения заказчиком и поставщиком по соглашению сторон и при наличии обстоятельств, оговоренных в законе изменять условия контракта в определенных пределах, в соответствии со спецификой объекта и предмета закупки и при публичном оглашении такой возможности в документации о закупке и проекте контракта.

Законопроектом заказчику предоставляется право на одностороннее расторжение контракта с обязательным обоснованием вынесения подобного решения по основаниям неисполнения поставщиком своих обязательств, что устраняет коллизию с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации о прекращении обязательств.

#### **Требования к заказчику**

Законопроект регулирует возможность дифференциации заказчиков по полномочиям, в том числе за счет введения требований к специалистам - закупщикам, а также разделения функций государственного заказчика и государственного закупщика.

Законопроект предусматривает меры по повышению профессионализма участников закупочной деятельности. Вводится обязательное обучение (подготовка кадров, повышение квалификации и переподготовка кадров) для

всего закупочного персонала заказчика или закупщика (агента), имеющего отношение к формированию, размещению и управлению исполнением контракта для государственных и муниципальных нужд по образовательным программам, лицензированным и аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании;

Законопроект вводит обязательную аттестацию закупочного персонала один раз в 3 года на владение соответствующими компетенциями в соответствии со специально разработанным квалификационным стандартом. Вводится обязательное страхование деятельности закупочного персонала за счет средств организации-нанимателя.

Также определяется четкий порядок формирования конкурсных комиссий путем обязательного включения (или предоставления возможности участия) в состав этих комиссий аккредитованных независимых экспертов, в том числе для крупных контрактов – на возмездной основе, представителей контролирующих органов.

#### **VI. 4. Информационная политика закупок**

В целях повышения информационной открытости всего закупочного цикла необходимо установить обязанность отраслевых федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по размещению сведений о всех этапах закупок. Формирование общих сведений о закупках должен обеспечивать уполномоченный федеральный орган на едином сайте. Это позволит устранить существующие случаи отсутствия необходимой информации или наличия недостоверной, неполной информации.

Указанные отраслевые сайты и общероссийский портал должен обеспечить:

- доступность для ознакомления и анализа информации о всех стадиях закупочного цикла;
- ведение банка данных сведений о размещении заказа для разных способов заказа и видов закупок;
- ведение банка данных типовых контрактов;
- ведение банка данных поставщиков, заказчиков с учетом их специализации;
- ведение пошагового мониторинга закупок и представления в режиме on-line аналитической информации (графики, индексы), аналогично финансовой бирже;
- доступности данных для статистической обработки и анализа экспертными, аналитическими и консалтинговыми организациями и органами власти.



### **VI.5. Контроль за государственными закупками**

Законопроект вводит распределенную систему контроля за государственными закупками со стороны органов финансового контроля и антимонопольного органа.

Вводится административная и имущественная ответственность контролирующих органов за нарушение сроков и качества удовлетворения потребности (формирования заказа, размещения заказа, исполнения контракта) в связи с опротестованными судом решениями (предписаниями) контролирующих органов.

Вводится ответственность за увеличение сроков удовлетворения потребности и размещения заказа на заказчика в случае установленных контролирующим органом нарушений законодательства о закупках, на поставщика в случае систематической подачи необоснованных жалоб, а также на контролирующий орган, в случаях, когда предписание контролирующего органа отменено вступившим в силу решением суда.

Законопроект вводит обязательный внешний и внутренний аудит закупок у каждого заказчика для отдельных видов закупок.

Вместе с тем необходимо дополнительно уточнить полномочия органов финансового контроля, в том числе Счетной палаты Российской Федерации, в части осуществления контроля за реализацией всех этапов закупочной деятельности и за исполнением государственных и муниципальных контрактов.

## **VII. Социально - экономические, политические, юридические и иные последствия реализации будущего закона**

Принятие и реализация предлагаемой системы государственных и муниципальных закупок позволит обеспечить:

- управляемость и прозрачность всех этапов государственного и муниципального заказа;
- заинтересованность заказчиков в максимально эффективном удовлетворении государственных и муниципальных нужд при соответствующем повышенном уровне их ответственности за сроки и качество исполнения контрактов;
- минимизировать формальные требования к процедурам размещения заказов за счет повышения содержательной эффективности;
- сформировать условия, минимизирующие риски применения недобросовестной конкуренции;
- обеспечить приоритетное участие в выполнении государственного и муниципального заказа добросовестных и надежных поставщиков.

Основным эффектом принятия законопроекта является полное и планомерное обеспечение государственных и муниципальных нужд, реальное включение государственных и муниципальных закупок в систему мер государственного регулирования экономики.