

**О РАБОТЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
Партнерства «ПРОЕКТ-РОДОС» и НП «РОДОС» по нормативно-
правовому обеспечению профессиональной деятельности партнерств
и их членов в 2011 году**

Работа исполнительных органов Партнерства «ПРОЕКТ-РОДОС» и НП «РОДОС» по нормативно-правовому обеспечению профессиональной деятельности партнерств и их членов в 2011 году осуществлялась во взаимодействии с:

1. Профильными комитетами Государственной Думы, членами экспертных советов по дорожному хозяйству которых являются представители членов партнерств и их исполнительных органов;
2. Минрегионом России, Минтрансом России и Росавтодором, другими федеральными органами исполнительной власти;
3. Национальными объединениями проектировщиков и изыскателей, в состав комитетом и комиссий по совершенствованию законодательства которых входят представители исполнительных органов партнерств.

В целях координации указанной работы в партнерствах по решению президиумов была создана Комиссия по совершенствованию законодательства. При Национальном объединении проектировщиков сформирована секция «Автомобильные дороги».

**I. Мониторинг правоприменительной практики в области
саморегулирования**

1. Рассмотрено поручение Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина Минрегиону России и Ростехнадзору по итогам совещания по вопросу «О содействии развитию жилищного строительства в регионах», состоявшегося 3 февраля 2011 года в г. Кирове, о проработке мер, направленных на повышение ответственности саморегулируемых организаций за качество выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования объектов капитального строительства.

В предложениях партнерств, направленных в Минрегион России, Ростехнадзор и национальное объединение проектировщиков, отмечалось, что в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» к числу требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям относится, в том числе, обеспечение ими имущественной и дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами.

Практическое применение совокупности предусмотренных законодательством Российской Федерации мер материальной и дисциплинарной ответственности саморегулируемых организаций (их членов) за качество выполнения инженерных изысканий, архитектурно-

строительного проектирования объектов капитального строительства, является достаточным инструментом для предупреждения причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций.

В тоже время, в случае обобщения имеющейся практики применения указанных мер, которая позволит говорить о необходимости повышения размера материальной ответственности членов саморегулируемых организаций, это может быть урегулировано Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ и Градостроительным кодексом Российской Федерации посредством повышения минимального размера взносов членов саморегулируемой организации в компенсационный фонд и (или) минимального размер страховой суммы по договору страхования ответственности каждого члена саморегулируемой организации.

Дополнительно можно рассмотреть вопрос о введении в рамках Градостроительного кодекса Российской Федерации института профессиональной ответственности главного инженера проекта (главного архитектора проекта), установив в отношении этих лиц требование по наличию квалификационного аттестата на право выполнения работ по архитектурно-строительному проектированию.

Одновременно целесообразно установить соразмерную административную ответственности в отношении главного инженера проекта и главного архитектора проекта за ненадлежащее качество проектной документации и ее несоответствие требованиям технических регламентов. При этом необходимо предусмотреть механизм защиты главным инженером и архитектором проекта своих прав и профессиональной репутации.

Ряд этих предложений были учтены Минрегионом России при подготовке своих предложений по внесению соответствующих изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

2. Подготовлены предложения к проекту федерального закона № 126184-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятого Государственной Думой в первом чтении, в части сохранения обязательных в настоящее время и в единственном числе национальных объединений в свете предусматриваемых указанным проектом федерального закона их функций по принятию обязательных для применения саморегулируемыми организациями федеральных стандартов в соответствующих сферах саморегулирования.

При этом, нашим исключительным мнением, доведенным в частности до Минтранса России, является то, что стандарты саморегулируемых

организаций ни в коей мере не должны подменять собой национальные стандарты и лишь в недостающей части технического регулирования должны их дополнять, содействуя соблюдению требований национальных и наднациональных технических регламентов.

3. Подготовлены предложения к совместному разъяснению Минрегиона России и ФАС, изложенного в приложении № 2 к протоколу совещания в Минрегионе России от 25 октября 2010 года, в связи с исключением пункта 7 из раздела I «Виды работ по инженерным изысканиям» Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденному приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624.

Предложения заключались в том, что необходимо дать разъяснение о возможности при размещении заказа заказчиком руководствоваться положениями статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, в силу которой определяемый генеральный подрядчик на выполнение работ по инженерным изысканиям может не иметь свидетельств о допуске к конкретным видам работ, поскольку может привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков), имеющих свидетельства о допуске к необходимым видам работ по инженерным изысканиям.

4. Подготовлены предложения к унифицированному перечню видов минимально необходимого оборудования и приборов для выполнения работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии).

II. Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и нормативные правовые акты в области архитектурно-строительного проектирования

1. По результатам совещаний в Минтрансе России с участием представителей партнерств Минтрансом России с учетом наших предложений подготовлены проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» и проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части вопросов подготовки документации по планировке территории».

Указанные проекты актов подготовлены в целях реализации поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина (абзац 6 пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 30 мая 2011 года № ВП-П19-29пр) в части внесения

в законодательные и иные нормативные правовые акты изменений, предусматривающих отдельный учет затрат на подготовку территории для последующего строительства или реконструкции автомобильных дорог и затрат непосредственно на строительство или реконструкцию автомобильных дорог.

Также до Минрегиона России, Минтранса России и Национального объединения проектировщиков было доведено наше предложение по внесению изменения в часть 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно: состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства устанавливаются Правительством Российской Федерации **либо уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в сферах деятельности которых предполагается создание объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов.**

2. Для решения указанных вопросов отдельного учета затрат на подготовку территории для последующего строительства или реконструкции автомобильных дорог и затрат непосредственно на строительство или реконструкцию автомобильных дорог до Минтранса России и Росавтодора было доведено и поддержано следующее мнение, согласующееся с необходимостью определения предпроектной стадии архитектурно-строительного проектирования.

Так, при подготовке документации по планировке территории может осуществляться разработка проектов планировки территории, проектов межевания территории и градостроительных планов земельных участков.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87, одними из исходных данных и условий для подготовки проектной документации на объект капитального строительства является утвержденный и зарегистрированный в установленном порядке градостроительный план земельного участка, предоставляемый для размещения объекта капитального строительства.

Согласно части 6 статьи 43 и части 2 статьи 44 Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительный план земельного участка подготавливается в составе проекта межевания территории или в виде отдельного документа.

В составе градостроительного плана земельного участка указываются границы земельного участка (применительно к автомобильным дорогам полоса отвода).

Для подготовки градостроительного плана земельного участка необходимо иметь как минимум предполагаемые проектные решения

по варианту плана трассы, выбранного на основе вариантного проектирования, продольному и поперечному профилю, транспортным развязкам (с учетом вариантного проектирования); материалы гидрологических изысканий для принятия решений по искусственным сооружениям (хотя бы отметки проезжих частей) и расчет площадей отвода.

Применительно к Градостроительному кодексу Российской Федерации эта работа может быть выполнена на стадии проекта планировки территории (статья 41 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

При таком решении возникает необходимость разработки предпроектной стадии с вариантными проработками основных проектных решений, их согласование с заинтересованными организациями, прохождение экспертизы, утверждение заказчиком.

На основании утвержденной предпроектной стадии возможна разработка комплекта документации для постановки земельного участка на кадастровый учет и получения градостроительного плана земельного участка, что в последующем позволит подготовить проект межевания территории и, соответственно, документацию по планировке территории, на основании которой может осуществляться резервирование земель.

Возможно включение данного вида работ в задание на разработку проектной документации как первый этап (утвержденные предпроектные материалы, материалы постановления на кадастровый учет).

При рассмотрении указанных вопросов необходимо учитывать, что 25 марта 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части территориального планирования».

Указанным федеральным законом регулируются отдельные вопросы, связанные с подготовкой документации по планировке территории, архитектурно-строительным проектированием, выдачей разрешения на строительство и т.д. Так, при подготовке физическим или юридическим лицом проектной документации линейного объекта застройщик или заказчик обязан предоставить такому лицу градостроительный план земельного участка или проект планировки территории и проект межевания территории.

III. Подготовка предложений по совершенствованию конкурсных процедур при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд в сфере архитектурно-строительного проектирования

1. Работа партнерств по данному направлению строилась применительно к подготавливаемому Минэкономразвития России проекту федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг».

Первоначально положения о федеральной контрактной системе были предметом рассмотрения 16 марта 2011 года в Государственной Думе

на заседании «круглого стола» на тему: «Новая концепция федерального закона о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд».

На круглом столе были сформулированы и согласованы основные принципы и подходы по совершенствованию конкурсных процедур при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд, в том числе в сфере архитектурно-строительного проектирования.

В последующем на парламентских слушаниях на тему: «Новая редакция федерального закона о размещении заказов для государственных или муниципальных нужд: концептуальные изменения и их реализация», состоявшихся в Государственной Думе 21 апреля 2011 года, указанные основные принципы и подходы были формализованы в соответствующих рекомендациях Федеральному Собранию и Правительству Российской Федерации.

В свою очередь, партнерства, вырабатывая свою позицию по совершенствованию конкурсных процедур осуществления закупок для государственных (муниципальных) нужд, в том числе в сфере архитектурно-строительного проектирования, исходили из необходимости:

- планирования государственных (муниципальных) заказов по основным группам товаров, работ и услуг;

- устранения ограничений по выбору заказчиком способов размещения государственного (муниципального) заказа;

- установления критериев и порядка определения качественных показателей государственных (муниципальных) нужд для их удовлетворения с применением высокотехнологичных (инновационных) решений;

- учета специфики архитектурно-строительного проектирования и работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства при установлении требований предварительной квалификации (по совокупности критериев: опыт, качество, способность, репутация и профессиональная подготовка) и новых способов размещения государственных (муниципальных) заказов;

- установления антидемпингового механизма;

- формирования примерных типовых контрактов в сфере архитектурно-строительного проектирования, а также на оказание услуг в сфере архитектуры и градостроительства, предусмотрев типовые контракты на подготовку документации по планировке территории, проектов планировки территории, проектов межевания территорий и градостроительных планов земельных участков.

Практически все указанные предложения учтены во внесенном в Государственную Думу проекте федерального закона № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг».

Основное преимущество проекта федерального закона проекте федерального закона № 68702-6 в отличие от действующего Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ касается критериев оценки конкурсных предложений.

Эти критерии будут касаться не только цены, но и предстоящих расходов на ремонт и эксплуатацию (использование результатов работ), качественных, функциональных и экологических характеристик объекта закупок, гарантийных обязательств поставщика, предлагаемых им сроков исполнения обязательств по контракту.

С учетом критерия оценки заявок (предложений) участников процедур закупок «квалификация», все указанные критерии в совокупности позволят говорить о главной достигаемой цели при размещении государственного или муниципального заказа, - повышение ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность расходования бюджетных средств.

Необходимо, чтобы Правительство Российской Федерации после принятия проекта федерального закона № 68702-6 предусмотрело в своем нормативном правовом акте (такое полномочие предусматривается) случаи размещения государственных и муниципальных заказов на осуществление дорожной деятельности, при которых будет допускаться использование критерия «квалификация участников процедур закупок».

Тоже касается и предполагаемого делегирования Правительству Российской Федерации права установления требований к участникам закупок, созвучных указанным выше критериям оценки заявок, а именно:

- наличие необходимой профессиональной подготовки;
- наличие финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- наличие оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- управленческая компетентность;
- опыт и деловая репутация;
- трудовые ресурсы для исполнения контракта.

В проекте федерального закона № 68702-6 допускается так называемая «предквалификация» при проведении конкурса с ограниченным участием и двухэтапного конкурса.

Следует отметить, что к числу случаев размещения заказа посредством проведения двухэтапного конкурса проектом федерального закона № 68702-6 уже отнесены:

- подготовка проектной документации (проведение проектных работ);
- проведение изысканий.

С учетом изложенного и в части недостающей партнерствами подготовлены и переданы в Государственную Думу, Минтранс России и Росавтодор поправки к проекту федерального закона № 68702-6, определяющие возможность заключения контрактов полного цикла (комплексных государственных контрактов), включая контракты на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, заключаемых на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств и долгосрочных целевых программ, а также допустимый уровень демпинга начальной (максимальной) цены

контракта для объектов капитального строительства, проектирования и изысканий на уровне не более 10 процентов.

В целом за 2011 год партнерствами рассмотрены следующие проекты федеральных законов, проекты актов Правительства Российской Федерации, проекты актов федеральных органов исполнительной власти, проекты документов в области технического регулирования, отраслевых методических документов и иных документов, по которым даны заключения или дана оценка их регулирующего воздействия, а также подготовлены конкретные замечания и предложения:

Проекты федеральных законов:

1. О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации;
2. О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в части установления права по решению заказчика проводить электронный аукцион в отношении объектов капитального строительства или размещать заказы на соответствующие работы на конкурсах и (или) посредством запроса предложений);
3. О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг;
4. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части 12 и 13 статьи 48);
5. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части вопросов подготовки документации по планировке территории;
6. О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Проекты актов Правительства Российской Федерации:

7. О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87;
8. Об утверждении Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145;
9. Об утверждении Положения о федеральном государственном транспортном надзоре;
10. Об утверждении Порядка осуществления федерального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения;

11. Об утверждении Порядка взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

12. Проект поручения Правительства Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти по одобрению проекта Порядка разработки и формирования проектов типовых государственных контрактов и проекта Графика разработки проектов типовых государственных контрактов по сферам деятельности, предметам закупки в 2011 году;

Проекты актов федеральных органов исполнительной власти:

13. Проект приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения автомобильных дорог федерального значения»;

14. Проект приказа Минрегиона России «О внесении изменений в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624»;

15. Проект совместного разъяснения Минрегиона России и ФАС по приказу Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624;

Проекты документов в области технического регулирования, отраслевых методических документов и иных документов:

16. Проект технического регламента Евразийского экономического сообщества «О безопасности колесных транспортных средств»;

17. Проект технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»;

18. Проект технического регламента Евразийского экономического сообщества «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»;

19. Проект плана мероприятий по реализации технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»

20. Проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;

21. Проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе»;

22. Проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах»;

23. Проект технического регламента Таможенного союза «Безопасность низковольтного оборудования»;

24. Проект Соглашения о сотрудничестве между Европейским Комитетом по стандартизации, Европейским Комитетом по стандартизации в области электроэнергетики и Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии;

25. Межгосударственные стандарты Таможенного союза системы проектной документации для строительства;

26. Проект актуализированного СНиПа 11-02-96, принятого и введенного в действие постановлением Министерства строительства Российской Федерации от 29 октября 1996 года № 18-77 «О принятии строительных норм и правил «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»;

27. Проект свода правил СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги»;

28. Проект свода правил СНиП 3.01.03-84 «Геодезические работы в строительстве»;

29. Проект свода правил СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги»;

30. Проект свода правил СНиП 3.06.07-86 «Мосты и трубы. Методы обследований и испытаний»;

31. Проект свода правил СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»;

32. Проект свода правил СНиП 23-01-99 «Строительная климатология»;

33. Первая редакция отраслевого дорожного методического документа «Методические рекомендации по защите от транспортного шума территорий, прилегающих к автомобильным дорогам»;

34. Первая редакция отраслевого дорожного методического документа «Проектирование, строительство и эксплуатация автомобильных дорог с низкой интенсивностью движения»;

35. Проект отраслевого дорожного методического документа «Методические рекомендации по строительству цементобетонных покрытий в скользящих формах»;

36. Проект справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Автомобильные дороги общего пользования и городские улицы и дороги»

37. Проект Концепции стратегии развития проектной деятельности в Российской Федерации до 2020 года в условиях саморегулирования

38. Проект Концепции развития отрасли инженерных изысканий;

39. Проект перечня видов минимально необходимого оборудования и приборов для выполнения работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (кроме объектов использования атомной энергии);

40. Проект Положения о Реестре организаций и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по инженерным изысканиям, являющихся членами саморегулируемых организаций, входящих в Национальное объединение изыскателей;

41. Проект положения о государственном фонде материалов и данных инженерных изысканий;

42. Проект Методических рекомендаций по страхованию гражданской ответственности организаций – членов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих инженерные изыскания;

43. Проект программы развития Союза транспортников России;

44. Дорожная карта проекта «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».