

№ П136/01-20 от 03.08.2012  
На №№ СРО/347 от 26.07.2012  
СРО/351 от 31.07.2012

Комитет по методологии  
регулирования проектной  
деятельности (унифицированные  
положения) Общероссийской  
негосударственной некоммерческой  
организации «Национальное  
объединение саморегулируемых  
организаций, основанных  
на членстве лиц, осуществляющих  
подготовку проектной  
документации»

О проекте изменения, которое  
вносится в Положение о составе  
разделов проектной документации  
и требованиях к их содержанию

Некоммерческое Партнёрство дорожных проектных организаций «РОДОС» рассмотрело проект изменения, которое вносится в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 (далее также – проект изменения), и сообщает.

Представленная редакция проекта изменения практически ничем не отличается от той, которая была рассмотрена на расширенном заседании Комитета по методологии регулирования проектной деятельности (унифицированные положения) Национального объединения проектировщиков 27 января 2012 года.

Кроме того, рассмотренный проект изменения не учитывает замечания и предложения нашей саморегулируемой организации относительно классификации линейных объектов, направленные ранее письмом от 6 февраля 2012 года № П136/01-20 (копия прилагается) в Национальное объединение проектировщиков и Комитет по методологии регулирования проектной деятельности (унифицированные положения).

Вместе с тем, при условии устранения замечаний и принятия предложений, изложенных в указанном письме, подготовленный проект изменения заслуживает одобрения и поддержки.

Отдельно обращаем внимание на то, что при участии представителей Некоммерческого Партнёрства дорожных проектных организаций «РОДОС» Министерством транспорта Российской Федерации были подготовлены предложения по изменению Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию и других законодательных

и нормативных правовых актов для отдельного учета затрат на подготовку территории для последующего строительства или реконструкции автомобильных дорог и затрат непосредственно на строительство или реконструкцию автомобильных дорог в целях реализации в этой части поручения Председателя Правительства Российской Федерации (абзац 6 пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 30 мая 2011 года № ВП-П9-29пр).

С учетом этого, предложенный для рассмотрения проект изменения целесообразно рассматривать в увязке с подготовленным Минтрансом России, поскольку в целях реализации указанного поручения Председателя Правительства Российской Федерации потребуется также внести следующие изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию:

1. Первый абзац пункта 31 изложить в следующей редакции:

«Сводный сметный расчет стоимости строительства, предусмотренный пунктом 30 настоящего Положения, составляется с распределением средств по следующим главам (за исключением сводного сметного расчета стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог):».

2. Пункт 42 изложить в следующей редакции:

«42. Раздел 9 «Смета на строительство» (за исключением автомобильных дорог) и раздел 10 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами» должны содержать документы, сведения и расчеты, указанные соответственно в пунктах 28 – 31 и пункте 32 настоящего Положения.».

3. Дополнить пунктом 42(1) следующего содержания:

«42(1). Для автомобильных дорог Раздел 9 «Смета на строительство» должен содержать документы, сведения и расчеты, указанные соответственно в пунктах 28, 29, 30, 31(1), 31(2) настоящего Положения, а также пунктах 42(2) и 42(3) настоящего Положения.».

4. Дополнить пунктом 42(2) следующего содержания:

«42(2). Сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог, предусмотренный пунктом 30 настоящего Положения, составляется с распределением средств по следующим главам и разделам:

подготовка территории строительства (глава 1):

раздел 1.1 работы по расчистке площадки под строительство;

раздел 1.2 землеустроительные и кадастровые работы и услуги;

раздел 1.3 работы и затраты компенсационного характера. Перенос коммуникаций;

раздел 1.4 специальные работы в районах боевых действий. Разминирование территории. Поиск неизвестных захоронений участников боевых действий;

земляное полотно (глава 2);

дорожная одежда (глава 3);

искусственные сооружения (глава 4);

пересечения и примыкания (глава 5);  
обстановка и обустройство дороги (глава 6);  
объекты дорожной службы (глава 7);  
раздел 7.1 производственные базы дорожно-эксплуатационных служб;  
раздел 7.2 автоматизированные системы управления дорожным движением.

Центры управления автоматизированными системами управления дорожным движением.

раздел 7.3 объекты системы взимания платы;  
раздел 7.4. прочие объекты дорожной службы;  
временные здания и сооружения (глава 8);  
прочие работы и затраты (глава 9):  
раздел 9.1 затраты по производству отдельных видов работ;  
раздел 9.2 затраты, связанные с организацией работ;  
раздел 9.3 затраты непроизводственного характера;  
содержание службы заказчика. Строительный контроль (глава 10);  
подготовка эксплуатационных кадров (глава 11);  
проектные и изыскательские работы (глава 12).

5. Дополнить пунктом 42(3) следующего содержания:

«42(3). По объектам капитального строительства, реализация которых планируется в форме долгосрочных комплексных контрактов на проектирование, строительство и последующее содержание объектов капитального строительства, в том числе реализуемых в форме государственно-частного партнерства, в соответствии с техническим заданием застройщика или заказчика за итогом сводного сметного расчета могут быть предусмотрены главы:

работы и затраты по обоснованию инвестиционной привлекательности объекта капитального строительства (глава 13);

сопровождение инвестиционного проекта (глава 14);

эксплуатационные расходы (глава 15):

раздел 15.1 содержание и ремонт автомобильной дороги и искусственных сооружений;

раздел 15.2 содержание и ремонт систем взимания платы.».

Кроме того, по нашему мнению, помимо рассмотренного проекта изменения (пункт 2.1.) необходимо подготовить и вынести на рассмотрение проект федерального закона о внесении изменений в часть 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, изложив ее в следующей редакции:

«13. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования

к содержанию разделов проектной документации, представляемой на государственную экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации либо уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в сферах деятельности которых предполагается создание объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов.».

Необходимо это потому, что в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации издает постановления на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

В действующей же редакции части 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации право Правительства Российской Федерации по делегированию своих полномочий на фактически новое определение (в силу предполагаемых дополнительных требований) состава и требований к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, не предусмотрено.

Также сообщаем, что рассматривая совместно с Минтрансом России вопрос отдельного учета затрат на подготовку территории для последующего строительства или реконструкции автомобильных дорог и затрат непосредственно на строительство или реконструкцию автомобильных дорог были выработаны и подготовлены необходимые предложения по изменению отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в части подготовки документации по планировке территории, в которых определены особые роль и местно работам по выполнению инженерных изысканий.

Т.е. если инженерные изыскания будут выполняться в полном объеме при подготовке документации по планировке территории, к проекту межевания территорий могут прилагаться:

сведения о земельных участках, изымаемых во временное (на период строительства) и (или) постоянное пользование, обоснование размеров изымаемого земельного участка, если такие размеры не установлены нормами отвода земель для конкретных видов деятельности, или правилами землепользования и застройки – при необходимости изъятия земельных участков;

расчеты убытков собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков – в случае изъятия земельных участков;

сведения о предполагаемых затратах, связанных со сносом зданий и сооружений, переселением людей, переносом сетей инженерно-технического обеспечения (при необходимости).

Для практической реализации указанных предложений целесообразно предусмотреть следующие изменения Градостроительного кодекса Российской Федерации:

1. Статью 47 дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

**«3<sup>1</sup>. Лица, выполняющие инженерные изыскания, могут организовывать и координировать работы по инженерным изысканиям, привлекая к исполнению своих обязательств других лиц, соответствующих требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи.**

**Лица, организующие и координирующие работы по инженерным изысканиям, несут ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.»**

2. Часть 5<sup>2</sup> статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:

**«5<sup>2</sup>. Договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий несет застройщик или заказчик, либо лицо, осуществляющее организацию и координацию работ по инженерным изысканиям. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.**

**Лица, осуществляющие подготовку проектной документации, могут организовывать и координировать работы по инженерным изысканиям.»**

С учетом изложенного, предлагаем в дальнейшем рассматривать проект изменения в совокупности и с учетом указанных предложений по изменению Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию и Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В этих целях персональный состав Экспертного совета по подготовке изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87, утвержденный заместителем Министра регионального развития Российской Федерации А.А. Поповым 13 июля 2011 года, необходимо дополнить (по согласованию) представителями Минтранса России.

Приложение: по тексту – на 17 л. в 1 экз.

Директор  
Некоммерческого Партнерства  
дорожных проектных организаций  
«РОДОС»

Белоусов Андрей Александрович  
(495)580-9335 (доб. 121)



С.Х. Хайбуллин