

# РОДОС Ассоциация дорожных проектно-исследовательских организаций



109428, г. Москва, Рязанский пр-кт, 24, к. 2 ИНН 7712040045, р/с 40703810100040000085, тел (495)580-93-35 к/с 30101810600000000685 в КБ "СДМ-Банк"(ОАО) г. Москва  
E-mail: rum.rodos@bk.ru БИК 044583685, ОКОНХ 66000, ОКПО 40336081

№ ОС-49 от 02.08.2013  
на № 08/0380 от 18.07.2013

Директору  
Департамента по развитию  
предпринимательства Торгово-  
промышленной палаты  
Российской Федерации  
Г.П. Манжосову

Уважаемый Геннадий Петрович!

В соответствии с Вашей просьбой направляю Вам материалы о наличии скрытых барьеров в дорожном хозяйстве и строительстве в целом, препятствующих доступу российских товаров на рынки иностранных государств, предложения по их преодолению, мерах защиты российских субъектов предпринимательства на внутреннем рынке с использованием опыта стран-членов Всемирной торговой организации.

Дорожные проектные и подрядные строительные организации формируют объем заказов как у нас в стране, так и за рубежом. У нас в стране проведение подрядных торгов регламентируется Федеральным законом 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд" (с 1 января 2014 года вступает в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"). Действующий закон содержит статью 13, часть 1 которой предусматривает, что при размещении заказов к товарам, работам, услугам, происходящим из иностранного государства выполняемыми, иностранными лицами, применяется национальный режим, предусматривающий, что такие товары, работы, услуги допускаются на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, если иное не установлено международным договором Российской Федерации или федеральными законами.

Этот режим согласно части 2 этой же статьи применяется к товарам, происходящим из иностранного государства работам и услугам, выполняемым,

оказываемым иностранными лицами, если аналогичный режим установлен иностранным государством или группой иностранных государств в отношении товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Эта норма полностью соответствует положениям статьи III (часть 1 пункт "b") Уругвайского Соглашения по правительственным закупкам (Agreement on Government Procurement- abbreviated GPA) совершенного в Уругвае в 1994 году и она по предложениям ассоциации "РОДОС" при поддержке депутатов В.Б Ефимова, С.Ю. Тена и М.Л Шакума была включена на самом последнем этапе второго чтения была включена без изменений, в проект ныне принятого Федерального закона N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Чтобы проиллюстрировать наличие скрытых барьеров для отечественных производителей на внешнем рынке следует сопоставить отечественное законодательство регламентирующее допуск на рынок подрядных работ и законодательство зарубежных стран на примере стран Евросоюза.

В нашем ныне действующем Федеральном законе № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд" (статья 11) предусматриваются следующие требования к участникам размещения заказа путем проведения торгов:

1) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации;

2) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе;

4) отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год

5) обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности

6) отсутствие в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа.

7) при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту путем проведения аукциона в случаях, когда начальная цена контракта составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик, вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ относящихся к той же группе, на

выполнение которых размещается заказ.

В странах ЕС в соответствии с Директивой 2004/18/ЕС Европейского Парламента и Совета от 31 марта 2004 “О координации процедур заключения государственных контрактов работы, общественные контракты на поставку и общественных договоров об оказании услуг ”(Directive of European Parliament and Council of 31 March 2004 on the coordination of procedures for the award of public works contracts, public supply contracts and public service contracts) кроме перечисленных выше требований, установлены ещё следующие требования, отсутствующие в национальном законодательстве:

1) Должны быть исключены из участия в торгах любые кандидаты в случае установления организатором торгов следующих причин (Статья 45)

a) Участие в преступной организации, как это определено в статье 2 (1) совместное решение Совета 98/733;

b) Коррупция, как это определено в статье 3 Закона Совета от 26 мая 1997 и d статье 3 совместное решение Совета 98/742 соответственно;

c) Мошенничества по смыслу статьи 1 Конвенции о защите финансовых интересов Европейских сообществ;

d) Отмывание денег, как это определено в статье 1 Директивы Совета 91/308/ ЕЕС от 10 июня 1991 года о предотвращении использования финансовой системы с целью отмывания денег;

g) Виновен в серьезном искажении информации, требуемой согласно этому разделу или не предоставил такую информацию.

2. Любой участник торгов (статья 46) должен доказать пригодность к своей профессиональной деятельности путем регистрации как это предписано в своем государстве-члене в одном из профессиональных или торговых реестров или предоставить декларацию под присягой или с сертификатом, как описано Директивой.

3. Участник торгов должен подтвердить свои технические возможности по одному из нескольких способов (статья 48):

a) перечень работ, проведенных за последние пять лет, с приложением сертификатов подтверждающих их удовлетворительное выполнение. В этих сертификатах должны быть указаны стоимость, дата и место выполнения работы, и должно быть указано, что эти работы проводились в соответствии с действующими правилами;

b) указание органов технического надзора занимающихся контролем выполнения работ и не принадлежащих непосредственно участнику торгов или лиц ответственных за контроль качества при государственных заказах, которому можно позвонить, чтобы получить подтверждения выполнения работ с надлежащим качеством;

в) описание технических средств и мер, используемых участником торгов для обеспечения качества и привлечения научно-исследовательских учреждений;

г) образование и профессиональная квалификация подрядчика и управленческого персонала предприятия ответственного за управление работами;

е) указание о природоохранных мерах, которые участник торгов сможет

применять при выполнении договора;

е) заявление о среднегодовой численности трудовых ресурсов подрядчика и численности управленческого персонала за последние три года;

ж) перечень машин и оборудования, имеющегося в распоряжении подрядчика для выполнения контракта;

з) указание доли работ передаваемых на субподряд;

и) свидетельства, составленные официальными органами контроля качества, обладающих признанной компетентностью подтверждающие соответствие продукции со ссылкой на спецификации или стандарты.

4. Участник торгов должен предъявить свидетельства, составленные независимыми органами подтверждающих соответствие участника торгов определенным стандартами обеспечения качества, на основе соответствующих европейских стандартов и сертификаты соответствующие европейским стандартам, касающихся сертификации (Статья 49).

При этом признаются эквивалентные сертификаты от органов, созданных в других государствах-членах ЕС, а также могут приниматься другие доказательства эквивалентных мер по обеспечению качества от экономических операторов.

5. Участник торгов должен представить сертификат экологического менеджмента (Статья 50) выданный независимыми органами подтверждающий соответствие участника торгов определенным экологическим стандартам управления, определенными системой экологического менеджмента и аудита (EMAS) или стандартам экологического менеджмента на основе соответствующих европейским или международным стандартам выданных сертифицированными органами в соответствии с законом Сообщества или соответствующих европейских или международных стандартов, касающихся сертификации.

Могут признаваться и эквивалентные сертификаты органов, созданных в других государствах-членах ЕС или другие доказательства эквивалентных природоохранных мер представленных участниками торгов.

При этом необходимо принять во внимание следующие положения установленные Директивой 2004/18/ЕС (см. преамбулу):

1) В соответствии с Соглашением ВТО о государственных закупках, цель организации госзакупок заключается в создании многосторонней системы сбалансированных прав и обязанностей, связанных с государственным контрактам с целью достижения либерализации и расширения мировой торговли.

2) Законы, правила и коллективные договоры, как на уровне отдельных стран, так и сообщества, которые действуют в области условий труда и безопасности на рабочем месте и применяются при выполнении публичного договора, при условии, что такие правила, и их применение, соответствуют законодательству Сообщества.

В трансграничных ситуациях, когда рабочие из одного государства-члена предоставляют услуги в другом государстве-члене для целей осуществления публичного договора, Директивой 96/71/ЕС Европейского парламента и Совета

от 16 декабря 1996 года о размещении работников в рамках предоставления услуг установлены минимальные условия, которые должны соблюдаться принимающей страной в отношении такого командированного работника.

3) В случаях, когда для участия в процедуре торгов требуется предоставление сертификатов или дипломов действуют соответствующие нормы Сообщества о взаимном признании дипломов, сертификатов или других официальных свидетельств квалификации.

4) В случаях, когда от участников торгов требуется представление сертификата экологического менеджмента, они должны быть зарегистрированы в соответствии с правилами Сообщества, такими как Регламент (ЕС) № 761/2001 (17) (EMAS). Кроме того, описание мер, осуществляемых подрядчиком для обеспечения такого же уровня защиты окружающей среды в качестве альтернативы к управлению охраной окружающей среды могут приниматься схемы как форма доказательств.

5) В состав тендерной документации (Статья 23) включаются так называемые технические спецификации, которые представляют собой условия, содержащиеся в конкретной контрактной документации определяющие характеристики требуемых работ, материалов, оборудования, которые должны быть описаны таким образом, чтобы при выполнении работ получить результат, требуемый в контрактной документации. Эти технические требования могут включать уровни качества исполнения и безопасности или размеры и допуски к ним, включая требования к применяемым материалам, требования к применяемым изделиям и оборудованию необходимому для обеспечения гарантий качества, терминологии, условным обозначениям, измерениям и способам измерений, упаковке и маркировке. Они так же включают правила касающиеся проектирования, определения стоимости, измерений, надзора и приемки работ в соответствии с установленными правилами.

Как видно, перечисленными выше положениями Директивы ЕС для участников торгов в т.ч. отечественных подрядчиков установлен режим допуска к участию в торгах отличный от режима, применяемого в российском законодательстве, и содержит гораздо больше требований к участнику торгов по сравнению с требованиями, установленными Федеральным законом № 94-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 13 этого закона, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, по поручению Правительства Российской Федерации, должен установить условия допуска товаров к конкурсам на выполнение дорожных работ для участников из государств членов ЕС аналогичный режим, который применяется в Евросоюзе к отечественным подрядчикам. Однако этого не сделано.

Все перечисленные выше требования к участникам торгов на выполнение дорожных работ создают непроедлимые барьеры и препятствия к доступу российских подрядчиков на рынки иностранных государств и в частности государств Евросоюза.

К сожалению, поручение Президента Российской Федерации по итогам встречи с предпринимателями 23 мая 2013 в части касающейся проведения

анализа соответствия правилам Всемирной торговой организации скрытых отраслевых барьеров, препятствующих доступу российских товаров на рынки иностранных государств, и подготовки предложений по их преодолению, а также по внедрению системы мер защиты российских субъектов предпринимательства на внутреннем рынке с использованием опыта стран – членов Всемирной торговой организации, по мнению Ассоциации “РОДОС” не выполнены.

Для обеспечения допуска Российских подрядчиков на рынки иностранных государств необходимо реализовать целый ряд мероприятий как внутренних, так и внешних.

К числу внутренних мероприятий можно отнести:

-приведение требований к участникам торгов в соответствие с международными нормами;

-организация сертификации специалистов-инженеров в соответствии с правилами, установленными зарубежными странами на основании действующих там законов о регулируемых профессиях;

-организация систем управления качеством и системы управления экологическим менеджментом гармонизированной в соответствии с международными нормами и стандартами ISO;

-принять нормативные правовые акты, обязывающие различные органы и организации предоставлять в установленные сроки информацию об отечественных участниках торгов за рубежом, указанную выше в п.3 требований вытекающих из требований Директивы ЕС 2004/18/ЕС - законодательно закрепить за саморегулируемыми организациями обязанности по сертификации специалистов и разработать правила такой сертификации в соответствии с международными нормами;

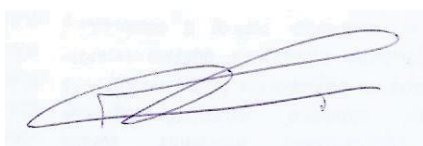
-привести в соответствие с международными нормами состав проектной документации и систему ценообразования за счет введения так называемых технических спецификаций (technical specifications);

-привести в соответствие с международными нормами требования коллективных договоров.

На международном (внешнем) уровне обеспечить подготовку и подписании договоров о взаимном признании дипломов, сертификатов, систем управления качеством и других документов требуемых отечественным подрядным организациям, участвующим в торгах за рубежом.

С уважением,

Президент Ассоциации



О.Скворцов.