

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ипатьевский пер., д.4-10, Москва, 103132  
Тел.(495) 606-24-60, факс (495) 606-57-32

« 11 » сентября 2007 г.  
№ А70-2172

Президенту Ассоциации дорожных  
проектно-изыскательных  
организаций "РОДОС"

О.В.СКВОРЦОВУ

Рязанский проспект, д. 24, корп.2  
г. Москва, 109428


Уважаемый Олег Вячеславович!

Поступившее на имя помощника Президента Российской Федерации И.Е.Левитина коллективное обращение, одним из авторов которого Вы являетесь, по поручению рассмотрено Минстроем России.

Прошу Вас проработать и в возможно короткие сроки представить мнение по существу замечаний и предложений, подготовленных Министерством.

Приложение: на 8 л.

Заместитель начальника Управления

С уважением,  


А.Недосеков





**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

*Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90*

*09.09.2014 № 18995-ЕС/08*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении коллективного обращения  
О.В. Скворцова, А.С. Малова, В.А. Ноздрачева,  
И.И. Старыгина и Н.В. Быстрова

Поручение на совещании по вопросу подготовки  
к заседанию президиума Государственного совета  
Российской Федерации «О совершенствовании сети  
автомобильных дорог в целях комплексного освоения  
и развития территорий Российской Федерации»  
от 22 августа 2014 г.

Уважаемый Игорь Евгеньевич!

Во исполнение Вашего поручения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрено коллективное обращение, поступившее в Ваш адрес, о замечаниях к проекту доклада «О совершенствовании сети автомобильных дорог в целях комплексного освоения и развития территорий Российской Федерации», и сообщается следующее.

В области технического регулирования и применения инновационных строительных материалов изделий и технологий Минстрой России ведет активную работу по разработке и утверждению сводов правил и стандартов по проектированию и строительству, обеспечивающих условия для широкого применения в зданиях и сооружениях эффективных инновационных материалов и изделий, в том числе при строительстве автомобильных дорог.

В целях расширения объемов применения современных полимерных композитных материалов, изделий и конструкций в дорожном строительстве, в рамках реализации проекта АНО «АСИ» – «Конструкции из современных полимерных композитных материалов для строительства объектов транспортной инфраструктуры Российской Федерации» в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации по итогам

участия в открытом заседании экспертного совета «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АНО «АСИ») от 19 февраля 2012 г. разработана и успешно реализуется «Комплексная программа создания базы нормативно-технических документов в области проектирования и строительства, стимулирующих применение композитных материалов».

Программа реализуется объединением юридических лиц «Союз производителей композитов» совместно с подведомственным Минстрою России ФАУ «ФЦС», Техническим комитетом по стандартизации «Строительство» (ТК 465) при поддержке Минстроя России, Росстандарта и Росавтодора. Участниками этой Программы являются также Научно-исследовательский центр «Мосты» (филиал ОАО «ЦНИИС» НИЦ «Мосты») и ЗАО «Институт «ИМИДИС» (Институт «Исследование мостов и других инженерных сооружений»).

В настоящее время в соответствии с Программой приняты и введены в действие четыре национальных стандарта, завершаются работы по четырем новым межгосударственным стандартам, в том числе на:

изделия профильные композитные полимерные для армирования строительных материалов и конструкций,

конструкции полимерные композитные для пешеходных мостов и путепроводов,

методы определения физико-механических характеристик, характеристик долговечности и стойкости к агрессивным средам материалов и конструкций с применением таких профилей.

Разработаны новые своды правил:

СП «Конструкции бетонные с использованием композитной арматуры. Правила проектирования»;

СП «Усиление железобетонных конструкций композитными материалами. Правила проектирования».

Актуализированы СНиПы «Мосты и трубы»: СНиП 2.05.03-84\*, СНиП 3.06.04-91, СНиП 3.06.07-86.

В последние годы при строительстве, ремонте и реконструкции различных сооружений, в том числе автомобильных дорог, все более широкое применение получают геосинтетические материалы. Для широкого применения геосинтетических материалов при создании прогрессивных строительных конструкций и в строительных технологиях необходимо создание комплекса отечественных стандартов на эти виды материалов. Выполнение указанных работ в настоящее время организовано Минстроем России в рамках реализации планов национальной и межгосударственной стандартизации в строительстве.

В 2014-2015 гг. разрабатываются ряд стандартов на геосинтетические материалы и методы их испытаний, в том числе: для строительства тоннелей и подземных сооружений, для дренажных систем, для фундаментов, опор и земляных работ, для защиты от эрозии (береговая защита) и др.

Задача разработчиков стандартов состоит в том, чтобы обеспечить должный уровень гармонизации разрабатываемых стандартов

с международными и региональными стандартами с учетом возможностей и интересов производителей и потребителей такой продукции.

Наряду с разработкой и внедрением необходимых стандартов и сводов правил Минстрой России осуществляет процедуру подтверждения пригодности для применения в строительстве новых видов продукции, требования к которым полностью или частично отсутствуют в отечественных нормативных документах по проектированию и строительству, а также в стандартах на аналогичные виды продукции.

Эта процедура существенно ускоряет процесс внедрения в практику строительства инновационных видов продукции в отсутствие нормативных документов, и заимствованная из опыта технически развитых зарубежных (прежде всего европейских) стран и позволяет решать две важные задачи:

во-первых, обеспечивает безопасное применение в строительстве продукции с недостаточно изученными свойствами;

во-вторых, устраняет на пути внедрения в строительство инновационных материалов и изделий технические и административные барьеры, которые могут возникать в связи с сомнениями надзорных органов, проектировщиков и строителей в безопасности применения не проверенной (или недостаточно проверенной) продукции.

За последние три года за подтверждением пригодности инновационной продукции обратилось более двухсот организаций-разработчиков, производителей, поставщиков инновационной продукции.

В числе таких видов инновационной продукции, получившей подтверждение пригодности и успешно применяемой в настоящее время в строительстве:

геоматы полипропиленовые трехмерные противэрозионные для армирования верхнего (дернового) слоя почвы, в т.ч. на откосах при дорожном строительстве;

материалы геотекстильные рулонные Стабиленка (Stabilenka®), Робутек (Robutec®), Комтрак (Comtrac®), ХаТе (HaTe®), Рингтрак (Ringtrac®) для армирования склонов, подпорных стенок и оснований дорожных одежд, для укрепления откосов и стабилизации насыпей на слабых основаниях;

шпунты из поливинилхлорида для применения в гидротехническом, дорожном и других видах строительства;

гидроизоляционная мембрана ELIMINATOR® для защиты железнодорожных и автодорожных бетонных, железобетонных и стальных конструкций искусственных сооружений, мостов, виадуков, эстакад, тоннелей (в том числе тоннелей метро);

смеси резиноасфальтобетонные на основе композиционных вяжущих БИТРЭК для устройства и ремонта покрытий автомобильных дорог и искусственных сооружений;

конструкции из стеклокомпозитных материалов для строительства новых и реконструкции эксплуатируемых железнодорожных пассажирских платформ;

модульные деформационные швы с наискось расположенными поворотными траверсами (конструкция STW) для строительства, ремонта и реконструкции мостовых сооружений;

несущие элементы пролетов пешеходных мостов и путепроводов из полимерных композитов для строительства пешеходных мостов и путепроводов;

материал DORFLEX (Дорфлекс) гидроизоляционный битумно-полимерный, гидроизоляция и антикоррозионная защита мостовых конструкций, эстакад путепроводов, тоннелей, в том числе тоннелей метрополитена.

Накопленный положительный опыт подтверждения безопасности применения инновационной продукции в строительстве при отсутствии отечественных нормативных документов учтен в проекте Технического регламента в рамках Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» (далее – ТР ТС). В целях гармонизации с европейским подходом к процедуре подтверждения пригодности и в связи с вступлением России в ВТО в проекте ТР ТС полностью заимствован подход Регламента ЕС (305/2011) к критериям необходимости применения к продукции процедуры подтверждения пригодности.

Проведены работы по переводу, техническому редактированию и сопоставительному анализу всех 58-ти частей Еврокодов, которые в 2012 году в установленном порядке зарегистрированы в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Еврокоды предназначены для проектирования строительных конструкций с применением всех основных строительных материалов (бетон, сталь, дерево, камень/кирпич и др.), во всех основных областях проектирования конструкций (основы проектирования конструкций, нагрузки, геотехническое проектирование, землетрясения и т.д.), в широком спектре типов конструкций и продуктов (здания, мосты, башни и мачты и т.д.). К 56 частям Еврокодов разработаны проекты национальных приложений

По мнению Минстроя России и экспертного сообщества в сфере строительства, применение Еврокодов целесообразно в качестве альтернативы национальным нормативно-техническим документам в области проектирования и строительства в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Принятие Еврокодов будет способствовать продвижению на российский рынок проектов с применением передовых инновационных технологий и материалов, разработанных с учетом российских условий и требований безопасности к зданиям и сооружениям. В этом случае застройщик (заказчик) вправе самостоятельно определить, в соответствии с каким из указанных требований, подходов будет осуществляться проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и снос (демонтаж) здания или сооружения.

Дорожное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт сооружений в результате обеспечения гармонизации российских

и европейских стандартов в области строительства (Еврокодов) будет возможно путем применения в том числе и Еврокодов: «EN 1992 Проектирование железобетонных конструкций», «EN 1993 Проектирование стальных конструкций», «EN 1994 Проектирование сталежелезобетонных конструкций», «EN 1997 Геотехника. Проектирование, расчеты, параметры».

В настоящее время Росстандартом размещены уведомления о начале публичных обсуждений проектов национальных приложений к стандартам EN и Минстроем России ведется работа совместно с разработчиками проектов национальных приложений к стандартам EN по доработке окончательных редакций национальных приложений к стандартам EN.

Сегодня большую актуальность приобрело совершенствование нормативно-технической базы проектирования улично-дорожной сети особенно в городах с высокой плотностью населения. Минстрой России совместно с Правительством Москвы, Национальным Объединением Проектировщиков и Московским автомобильно-дорожным институтом рассматривает такие вопросы как снижение интенсивности автомобильного движения центральной части городов с радиально-кольцевой системой с помощью хордовых трасс, оптимального баланса различных категорий улиц и дорог, включая магистральные дороги непрерывного и скоростного движения с учетом их распределения на карте города.

Накопленный опыт современного дорожного строительства должен лечь в основу актуализации нормативно-технической базы. Это касается таких аспектов как расстояние видимости, проезжаемое за время оценки обстановки, обеспечение видимости на пересечениях, модернизация требований к парковочному пространству из-за изменившихся габаритов машин, а также требования к проектированию самих дорог в результате изменения ходовой части автомобилей (радиусы поворота), использование кольцевых пересечений, как наиболее безопасных.

По вопросу оптимизации действующей национальной системы технического регулирования в области дорожного хозяйства, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а так же во исполнение пункта 2 Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 19 октября 2013 г. № ДК-П9-226пр Минстроем России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект актуализированного перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Данный проект подготовлен в связи с тем, что содержание и рубрикация нормативных документов действующего Перечня изменились в результате проведенной в 2010 – 2012 гг. актуализации включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил.

Выбор требований нормативных документов или их частей для включения в Перечень основывался на поступивших предложениях проектных и строительных организаций, государственных контролирующих органов, частных лиц в процессе публичного обсуждения проекта Перечня.

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р (далее – проект распоряжения, проект перечня), пояснительная записка к нему в целях общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы, были размещены на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Также подготовленный проект актуализированной редакции перечня был представлен на сайте Минрегиона России и ФАУ «ФЦС» для публичного обсуждения.

В настоящее время Минстрой России и Минтранс России согласовали обязательные требования, разногласия отсутствуют.

По включенным в перечень сводам правил сообщается.

В СП 78.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85»:

собраны, обобщены и проанализированы отечественные и зарубежные нормативные документы, материалы, относящиеся к предмету нормирования из различных источников информации, включая материалы всемирных дорожных конгрессов, симпозиумов, семинаров, выставок, статьи специализированных журналов по применению инновационных материалов, конструкций и технологий;

обобщены результаты исследований и опыт научно-технического сопровождения строительства и реконструкции автомобильных дорог в различных природно-климатических и грунтово-геологических условиях, в первую очередь таких дорог, как Московская кольцевая автомобильная дорога, третье транспортное кольцо в г. Москва, кольцевая дорога вокруг Санкт-Петербурга, автомобильная дорога «Дон», подъездная дорога к аэропортам «Внуково», «Шереметьево», реконструкция Киевского и Боровского шоссе и др.;

положения СП приведены в соответствие с действующими в настоящее время стандартами, производственными отношениями, формами собственности;

повышены требования к безопасности и комфортности пользователей автомобильных дорог;

снижено влияние строительства автомобильной дороги на окружающую среду.

В СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85\*:

реструктуризирован СНиП для сближения с европейскими нормами и учета требований в части приемки выполненных работ;

приведены в соответствие несоответствия положений СНиП с действующими в настоящее время стандартами;

нормы приведены в соответствие с действующими в стране стандартами, производственными отношениями и формами собственности;

уточнена техническая классификация автомобильных дорог;

повышены требования норм к безопасности и комфортности пользователей автомобильных дорог;

снижено влияние автомобильной дороги и автомобильного транспорта на окружающую природу и человека.

В СП 79.13330.2012 «СНиП 3.06.07-86 «Мосты и трубы. Правила обследований и испытаний уточнена область применения нормативного документа, обновлена нормативная база по обследованиям и испытаниям нормативных документов, введены основные термины.

Уточнены цели и задачи обследований и испытаний мостов и труб. Сформулирован перечень объектов, которые должны подвергаться обследованиям и испытаниям, введены ссылки на действующие документы, устанавливающие периодичность работ.

В СП 46.13330.2011 «Мосты и трубы. Актуализированная редакция СНиП 3.06.04-91»:

проанализированы и учтены повышенные требования к функционально-технологическим и инженерно-техническим решениям, влияющим на энергетическую эффективность мостостроения, а также требования к отдельным элементам мостовых сооружений и к их свойствам, к используемым в сооружениях устройствам, технологиям и материалам, позволяющим исключить нерациональный расход энергетических ресурсов как в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта сооружений, так и в процессе их эксплуатации;

учтены требования Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» по механической и пожарной безопасности, безопасности при опасных природных процессах и явлениях и техногенных воздействиях, безопасности для здоровья человека и для пользователей сооружениями (мостами и трубами), предусмотрены мероприятия по доступности сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, учтены требования по энергетической эффективности мостов и труб, а также по безопасному уровню воздействия сооружений на окружающую среду;

СП гармонизирован с европейскими стандартами, в частности в разделах «Сооружение железобетонных и бетонных мостов и труб», «Монтаж стальных и сталежелезобетонных конструкций», учтен зарубежный опыт в вопросах сооружения преднапряженных конструкций, а также при производстве зимнего бетонирования и монтажной сварки;

учтены требования новых национальных стандартов, касающиеся сооружения железобетонных, сталежелезобетонных и стальных мостов. Включены положения, регламентирующие применение при строительстве мостов современных материалов.

Положения СП 35.13330.2011 «СНиП 2.05.03-84\*. Мосты и трубы»



приведены в соответствие с требованиями современных условий строительства и эксплуатации мостовых сооружений и труб.

Проведена гармонизация с международными нормами и правилами:

EN 1991-2, Часть 2 «Транспортные нагрузки на мосты»;

EN 1992-2, Часть 2 «Железобетонные мосты. Правила проектирования и расчета»;

EN 1993-2, Часть 2 «Стальные мосты»;

EN 1994-2, Часть 2 «Основные принципы и правила для сталежелезобетонных мостов».

В разделе «Нагрузки и воздействия» нашли отражения новые автомобильные нагрузки на мосты, регламентированные ГОСТ Р 52748-2007, и изменены правила загрузки мостов постоянными и временными нагрузками, что должно способствовать повышению надежности, безопасности и долговечности мостовых сооружений.

Изменены формулы для определения коэффициентов надежности по нагрузке, динамических коэффициентов и коэффициентов «полосности», что позволило избежать неоднозначности толкования отдельных положений предшествующего документа, сблизиться с европейскими нагрузками и обеспечило возможность дальнейшей гармонизации с Еврокодами. Введение изменений базировалось на компьютерном моделировании нагрузок и правил загрузки с помощью специально разработанного программного обеспечения, при этом обеспечивается повышение уровня безопасности мостовых сооружений.

Оставшиеся неурегулированными вопросы, изложенные в обращении, предусматривается дополнительно проработать и разрешить в работе по актуализации Минстроем России и Минтрансом России сводов правил.

Дополнительно сообщаем, что план по актуализации сводов правил будет утвержден Минстроем России после принятия Перечня.

*С уважением,*

*Е.О. Сизра*

Исп. Гандилян Ф.М.  
Тел.: 8(495) 734-85-80 доб. 56030