

ПЛАН

мероприятий по обеспечению гармонизации российских и европейских стандартов в строительстве (Еврокодов)

№№ п.п.	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Срок
1.	Разработка национальных стандартов на базе Еврокодов и национальных приложений к ним		
1.1.	Запрос необходимых изменений (дополнений) к Еврокодам в СЕН	Росстандарт	Ноябрь 2014г.
1.2	Организация переводов и технического редактирования соответствующих изменений (дополнений) к Еврокодам	Минстрой России, ТК 465 «Строительство», НОСТРОЙ, НОП, НОИЗ	Январь 2015г.
1.3	Доработка существующих переводов Еврокодов и национальных приложений к ним	Минстрой России, ТК 465 «Строительство», НОСТРОЙ, НОП, НОИЗ	Февраль 2015г.
1.4.	Подготовка национальных стандартов на базе Еврокодов и национальных приложений к ним	Минстрой России, ТК 465 «Строительство», НОСТРОЙ, НОП, НОИЗ	Февраль 2015г.
1.5	Рассылка, сбор замечаний и подготовка отзывов на разработанные национальные стандарты на базе Еврокодов и национальных приложений к ним	Минстрой России, ТК 465 «Строительство»	Май 2015г.
1.6	Подготовка окончательных редакций национальных стандартов на базе Еврокодов и национальных приложений к ним	Минстрой России	Июнь 2015г.
1.7	Экспертиза национальных стандартов на базе Еврокодов и национальных приложений к ним	ТК 465 «Строительство»	Июль 2015г.
1.8	Утверждение и регистрация национальных стандартов на базе Еврокодов и национальных приложений к ним	Росстандарт	Август 2015г.
2.	Обеспечение действия национальных стандартов на базе Еврокодов и национальных приложений к ним		
2.1	Подготовка перечня необходимых стандартов ЕН на строительные материалы и методы их испытаний, поддерживающих применение Еврокодов	Минстрой России, Росстандарт, , НОСТРОЙ, НОП, НОИЗ	Ноябрь 2014г.

2.2	Организация переводов необходимых стандартов ЕН на строительные материалы и методы их испытаний, поддерживающих применение Еврокодов	Росстандарт, НОСТРОЙ, НОП, НОИЗ	Апрель 2015г.
2.3	Экспертиза переводов необходимых стандартов ЕН на строительные материалы и методы их испытаний, поддерживающих применение Еврокодов (в соответствии со статьей 44 ФЗ «О техническом регулировании»)	ТК 465 «Строительство»	Июнь 2015г.
2.4	Официальная регистрация в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов необходимых стандартов ЕН на строительные материалы и методы их испытаний, поддерживающих применение Еврокодов	Росстандарт	Сентябрь 2015г.
3.	Организация учебного процесса для проектировщиков, специалистов органов экспертизы и государственного строительного надзора	Минстрой России, НОСТРОЙ, НОП, НОИЗ	2015 г.
4.	Подготовка и представление в установленном порядке в Правительство Российской Федерации дополнений в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2010 года № 1047-р (для альтернативного применения национальных стандартов на базе Еврокодов и национальных приложений к ним)	Минстрой России Росстандарт	Сентябрь 2015г.
5.	Подготовка совместного распорядительного документа Минстроя России и Росстандарта по порядку применения национальных стандартов на базе Еврокодов и национальных приложений к ним	Минстрой России, Росстандарт	Сентябрь 2015г.
6.	Запуск и реализация пилотных проектов по проектированию на основе национальных стандартов на базе Еврокодов и национальных приложений к ним	Минстрой России, НОСТРОЙ, НОП, НОИЗ	2015г.



ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«15» сентября 2014 г.
№ ЗГ-1609-1

Министру Российской Федерации
М.А.Абызову

**Комментарии Рабочей группы по строительству Экспертного совета при
Правительстве Российской Федерации относительно письма Минстроя России
исх.№ 18263-ЕС/08 от 02.09.2014 об обеспечении гармонизации
российских и европейских стандартов в области строительства**

Уважаемый Михаил Анатольевич!

Рабочая группа по строительству Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации рассмотрела письмо Минстроя России исх.№ 18263-ЕС/08 от 02.09.2014 об обеспечении гармонизации российских и европейских стандартов в области строительства (Еврокодов) и по итогам рассмотрения сообщает.

Предложения Минстроя России частично учитывают предложения Рабочей группы по строительству Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, представленные на расширенном заседании Рабочей группы с участием представителей федеральных органов исполнительной власти 19.08.2014.

Вместе с тем, необходимо отметить ряд концептуальных замечаний.

1) В настоящее время в Федеральном фонде технических регламентов и стандартов зарегистрированы переводы Еврокодов, сделанные в Республике Беларусь в 2009-2010 г.г., в т.ч. с применением «машинного перевода». Впоследствии около 35 Еврокодов в Республике Беларусь были повторно переведены и технически отредактированы. Даже после этого данные переводы не учитывают российский понятийный и терминологический аппараты, не увязаны с разработанными российскими национальными приложениями и не могут быть использованы для работы с ними. Необходимо применять технически отредактированные переводы Еврокодов, сделанные в 2010-2012г.г. НОСТРОЙ и НОП и переданные в Минстрой России и Росстандарт.

Данные переводы Еврокодов остаются актуальными с учетом внесения в них небольших изменений, т.к. за прошедшие два года появилось незначительное количество изменений к Еврокодам (около 300 стр., что составляет не более 3% от общего объема Еврокодов). При этом Минстрой России в письме сообщает о «переиздании» Еврокодов, что не соответствует действительности.

2) Минстрой России сообщает о выводах, сделанных на основе «проведенного Минстроем России анализа Соглашения» между Росстандартом и СЕН\СЕНЕЛЕК. По мнению экспертов рабочей группы, интерпретация положений Соглашения должна делаться сторонами, которые его подписали и отвечают за его реализацию. При этом необходимо отметить, что в соответствии с п.6.1 Соглашения Росстандарт «может принимать соответствующие европейские стандарты ЕН в качестве национальных стандартов» (п.6.1.а) и «может предоставлять информацию в Управляющий центр СЕН\СЕНЕЛЕК о любых национальных применениях стандартов ЕН не позднее чем через три месяца с момента их принятия» (п. 6.1.с). Даже разработка национальных приложений, учитывающих климатические и др. особенности только доводится «до сведения СЕН и СЕНЕЛЕК» (п.6.3.а.3). Статья 6 Соглашения полностью закрывает все «условия принятия стандартов СЕН и СЕНЕЛЕК».

Переводы стандартов ЕН должны быть согласованы с членами СЕН\СЕНЕЛЕК только «для их принятия и распространения» (п.8.1). Это относится к коммерческому распространению переводов, а не их принятию в качестве национальных стандартов.

Таким образом, целый ряд выводов Минстроя России и предложений по Плану мероприятий по внедрению Еврокодов (п.4 Плана мероприятий) базируются на некорректной интерпретации положений Соглашения.

3) Минстрой России ссылается на статью 6 федерального закона ФЗ-384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». При этом говорится о «добровольном применении Еврокодов, не предусматривающим отмену национальных стандартов и сводов правил».

Данное предложение противоречит положениям статьи 6 ФЗ-384, т.к. Еврокоды устанавливают обязательные требования к зданиям и сооружениям по механической прочности и устойчивости и могут быть применены в качестве альтернативы обязательным российским сводам правил и только после принятия Еврокодов в качестве национальных стандартов (сводов правил) и включения их в утверждаемый Правительством РФ Перечень сводов правил и национальных стандартов, обязательных для применения. В соответствии с частью 3 статьи 6 в Перечень обязательного применения могут включаться национальные стандарты и своды правил, содержащие различные требования и подходы к обеспечению безопасности с указанием возможности их соблюдения на альтернативной основе. Перечень добровольного применения (часть 7 статьи 6 ФЗ-384) не допускает установления требований на альтернативной основе.

Указанный технический регламент и Соглашение о сотрудничестве между Росстандартом и СЕН\СЕНЕЛЕК (п. 6.1.в) допускают применение документов (в т.ч. на базе Еврокодов) на альтернативной основе, без отмены соответствующих российских стандартов и сводов правил.

4) Применение Еврокодов с национальными приложениями в т.ч. для обучения, проектирования и экспертизы (п.п. 6, 7 и 8 Плана мероприятий) может быть осуществлено только после вышеуказанных процедур их принятия в качестве национальных стандартов и включения их в Перечень документов обязательного применения.

При этом национальные приложения не могут быть разработаны, приняты, зарегистрированы (п.1 Плана мероприятий) и введены в действие (п.9 Плана мероприятий) в качестве отдельных документов, т.к. не могут применяться отдельно с основным текстом соответствующего Еврокода. В ЕС, в Республике Беларусь, в Республике Казахстан национальные приложения также являются составной частью общего документа (ЕН, ТКП РБ, СНИП РК).

5) Пункт 10 Плана мероприятий предусматривает принятие Еврокодов в качестве сводов правил, что противоречит предложениям самого Минстроя России (первый абзац стр.3 письма) по принятию Еврокодов в качестве национальных стандартов. Соглашение между Росстандартом и СЕН\СЕНЕЛЕК распространяется только на случай принятия стандартов ЕН в качестве национальных стандартов и не предусматривает их принятие в иной форме, в т.ч. органами, не несущими ответственность за реализацию Соглашения.

6) В плане Минстроя не предусмотрены мероприятия по подготовке для официального применения стандартов на строительные материалы и методы их испытаний, поддерживающих применение Еврокодов.

Таким образом, представленный Минстром России План мероприятий требует существенной корректировки в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством (федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»), с Соглашением о сотрудничестве между Росстандартом и СЕН\СЕНЕЛЕК от 17.09.2013, а также в целях учета практики внедрения Еврокодов в странах ЕС, Республике Беларусь и Республике Казахстан. Вариант Плана мероприятий, разработанный экспертами Рабочей группы по строительству, прилагается.

Просим учесть представленную в настоящем письме позицию при разработке и дальнейшем согласовании Плана мероприятий по обеспечению гармонизации российских и европейских стандартов в области строительства.

Приложение: по тексту, на 2 л.

С уважением,

Член Экспертного совета при
Правительстве Российской Федерации



З.М.-Г.Ганиев