

Министерство
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

О проекте постановления Правительства
Российской Федерации

Письмо Минстроя России
от 14 августа 2014 г. № 16539-ЕС/08

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении
Положения о порядке формирования и ведения Государственного фонда материалов
и данных инженерных изысканий Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), Минэкономразвития России рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения Государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий Российской Федерации» (далее – проект акта, проект постановления), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минстроем России (далее также – разработчик), и сообщает следующее.

Проектом акта утверждается Положение о порядке формирования и ведения Государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий Российской Федерации (далее соответственно – Положение, Фонд).

Наполнение Фонда предусмотрено за счет информации, предоставляемой органами власти и местного самоуправления, которые являлись заказчиками работ по выполнению инженерных изысканий, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые, как указано в пункте 6 Положения, «осуществляли деятельность по подготовке инженерных изысканий».

Объем средств федерального бюджета, которые планируется затратить на создание и функционирование Фонда в течение трех лет, составит 500 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения проекта акта установлено, что при его подготовке процедуры, предусмотренные пунктами 9 - 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта с 15 по 30 октября 2013 г., а также проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) с 16 июня по 16 июля 2014 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru/project/8338.html>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделаны следующие выводы:

- решение проблемы предложенным способом регулирования необоснованно;
- в проекте акта содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных

расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетной системы Российской Федерации.

В частности, к проекту постановления имеются следующие замечания.

1. Прежде всего, необходимо отметить, что частью 18 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) уже предусмотрена обязанность застройщика в течение десяти дней со дня получения разрешения на строительство безвозмездно передать в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченную организацию, выдавшие разрешение на строительство, один экземпляр копии результатов инженерных изысканий для размещения в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности (далее – ИСОГД).

При этом невыполнение указанной обязанности является основанием для отказа в выдаче застройщику разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (часть 7 статьи 55 Кодекса).

В результате выполнения указанного требования в ИСОГД в качестве обязательного раздела включаются сведения об изученности природных и техногенных условий на основании результатов инженерных изысканий (часть 4 статьи 56 Кодекса) для целей обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности.

Следует отметить, что сведения о результатах инженерных изысканий направляются в ИСОГД после прохождения экспертизы, что позволяет обеспечить их соответствие установленным требованиям.

Учитывая изложенное, необходимость формирования Фонда и закрепления дополнительной обязанности субъектов предпринимательской деятельности и органов власти (местного самоуправления) по направлению информации о результатах инженерных изысканий в Фонд, представляется необоснованной.

2. Следует отметить, что частью 6 статьи 47 Кодекса предусмотрены

полномочия Правительства Российской Федерации по установлению «порядка формирования и ведения государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий с учетом потребностей информационных систем обеспечения градостроительной деятельности».

Однако, указанное полномочие не было реализовано на протяжении 10 лет, в связи с чем актуальность проблемы формирования Фонда вызывает сомнение.

Более того, согласно вышеназванному положению Кодекса формирование Фонда должно быть напрямую увязано с потребностями ИСОГД.

Иными словами, создание Фонда в виде федеральной государственной информационной системы (далее – ФГИС), дублирующей сведения ИСОГД и предполагающей дублирование обязанности субъектов строительной деятельности по предоставлению информации, Кодексом не предусмотрено.

К отдельным положениям проекта акта имеются следующие замечания.

3. Требуется уточнения круг лиц, предоставляющих данные в Фонд.

Как следует из пунктов 7 и 10 Положения, такая информация предоставляется органами власти (местного самоуправления), «являвшимися заказчиками работ по подготовке инженерных изысканий», а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, «осуществляющими деятельность по подготовке инженерных изысканий».

Прежде всего, следует отметить, что в градостроительном законодательстве не используется понятие «подготовка инженерных изысканий», а употребляется термин «выполнение инженерных изысканий».

Если предположить, что разработчиком подразумевались лица, выполняющие инженерные изыскания, предусмотренные Положением процедуры формирования Фонда приведут к дублированию предоставляемой информации.

Так, согласно пункту 10 Положения одни и те же сведения о результатах инженерных изысканий должны будут предоставить как лица, их выполнявшие, так и органы власти (местного самоуправления), выступавшие заказчиками выполнения инженерных изысканий.

Такой порядок не является эффективным с точки зрения временных

и финансовых затрат субъектов строительной деятельности.

4. Исходя из буквального толкования пункта 4.5 Положения, следует заключить, что Минстрой России будет не только выступать государственным заказчиком создания ФГИС, но и «организовывать осуществление сбора, обработки информации для включения в федеральную информационную систему, хранение такой информации, обеспечение доступа к ней, ее предоставление и распространение», то есть участвовать непосредственно в работе с поступающими материалами.

Однако, очевидна невозможность предметной обработки и предоставления поступающих материалов силами Минстроя России.

Так, численность сотрудников всего центрального аппарата Минстроя России на конец первого квартала 2014 года составляла 284 человека¹.

Тогда как в Российской Федерации в среднем ежегодно вводится в эксплуатацию 225 375 зданий жилого и нежилого назначения (по данным за 2008-2011 гг.)², для проектирования большинства из которых в соответствии со статьей 47 Кодекса выполняются инженерные изыскания.

5. Согласно пункту 12 Положения доступ к информации ФГИС осуществляется безвозмездно и на возмездной основе.

При этом в проекте акта не указывается, в каких случаях доступ предоставляется на платной основе, а в каких – безвозмездно, что требует уточнения.

Принимая во внимание, что проектом постановления закрепляется обязанность органов власти (местного самоуправления), юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предоставлять информацию в Фонд безвозмездно, а доступ к ней, очевидно, будет предоставляться в электронном виде (то есть расходы федерального бюджета на подготовку каких-либо документов на бумажном носителе не предполагаются) с минимальными бюджетными

¹ Росстат: Справка о численности и оплате труда гражданских служащих федеральных государственных органов (центральных аппаратов министерств и ведомств) в I полугодии 2014 года // http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/plat22.htm

² Росстат: Строительство в России 2012. Статистический сборник, – М., 2012., таблица 4.1.

затратами, представляется целесообразным установить безвозмездный доступ к данным Фонда.

О.В. Фомичев