

**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО - КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к первой редакции проекта изменений № 1 к своду правил
СП 78.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная
редакция СНиП 3.06.03-85»

Москва 2015

Содержание

1. Характеристика объекта стандартизации.....	3
2. Обоснование целесообразности изменения свода правил.....	3
3. Наименование приоритетных направлений, в соответствии с которыми вносятся изменения в свод правил.....	10
4. Сведения о связи свода правил с утверждёнными техническими регламентами....	13
5. Обоснование целесообразности и степени использования европейских и международных стандартов (гармонизация отечественных и зарубежных нормативов).....	13
6. Сведения о взаимосвязи свода правил с другими нормативными документами....	14
7. Ожидаемая экономическая или социальная эффективность от внесения изменений в свод правил.....	18

1. Характеристика объекта стандартизации.

В соответствии с разделом 1 «Область применения», свод правил СП 78.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85» (далее – СП 78.13330.2012) устанавливает правила производства и контроля качества работ и распространяется на вновь строящиеся, реконструируемые и капитально ремонтируемые автомобильные дороги общего пользования и ведомственные автомобильные дороги.

При этом оговорено, что требования настоящего свода правил не распространяются на временные дороги, испытательные дороги промышленных предприятий и автозимники.

В соответствии с понятийным аппаратом Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

«свод правил - документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции и который применяется на добровольной основе в целях соблюдения требований технических регламентов».

Таким образом, объектом стандартизации свода правил являются технические правила и (или) описание процессов производства и контроля качества работ на вновь строящихся, реконструируемых и капитально ремонтируемых автомобильных дорогах общего пользования и ведомственных автомобильных дорогах.

2. Обоснование целесообразности изменения свода правил.

СП 78.13330.2012 представляет собой актуализированную редакцию строительных норм и правил СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги», утверждённых постановлением Госстроя СССР от 20 августа 1985 г. № 133.

В соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 272, СП 78.13330.2012 утверждён и введён в действие.

При этом необходимо отметить, что на момент разработки (актуализации) свода правил, правила производства и контроля качества работ на вновь строящихся, реконструируемых и капитально ремонтируемых автомобильных дорогах общего пользования и ведомственных автомобильных дорогах осуществлялось на основании требований национальной правовой и нормативно-технической базы.

Отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, и в настоящее время, регулируются Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - Федеральный закон о техническом регулировании).

Федеральный закон о техническом регулировании определил, что обязательным для исполнения на территории Российской Федерации являются требования технических регламентов, а требования нормативно-технической документации в области стандартизации (ГОСТ Р, СП) являются добровольными для применения.

При этом, на основании статьи 5.1 Федерального закона о техническом регулировании определено, что особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Технический регламент о безопасности зданий и сооружений).

Объектами технического регулирования Технического регламента о безопасности зданий и сооружений являются здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).

Требования указанного регламента распространяются на все этапы жизненного цикла здания или сооружения.

В соответствии с понятийным аппаратом Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, под сооружением понимается результат строительства, представляющий собой объёмную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

В соответствии с пунктом 11 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ, к линейным объектам отнесены, в том числе, автомобильные дороги.

В соответствии со статьёй 6 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение его требований.

Так же, национальным органом Российской Федерации по стандартизации в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании утверждается, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

Необходимо отметить, что указанным техническим регламентом в области строительства внесены существенные изменения в национальную систему технического регулирования.

Разделы и пункты СНИП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги» были включены в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047 - р, а за тем разделы и пункты СП 78.13330.2012 включены в аналогичный перечень, актуализированный Минстроем России, и утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521.

Таким образом, данный свод правил, а также ещё порядка 10 сводов правил, требования которых распространяются на автомобильные дороги общего пользования и искусственные сооружения, являющиеся их технологической частью, включены в национальный перечень нормативно-технической документации, соблюдение требований которых является обязательным.

Вместе с тем, в связи с созданием Единого экономического пространства, начиная с 1999 г. Российская Федерация совместно с заинтересованными государствами, приступило к формированию единой системы управления государств-членов Таможенного союза, позднее государств-членов Евразийского экономического союза, в том числе и в сфере технического регулирования.

Так, в г. Санкт-Петербург 18 ноября 2010 г. Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией заключено «Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации».

При этом необходимо отметить, что в целях реализации указанного соглашения разработаны и решениями Комиссии Таможенного союза утверждены нормативные и правовые акты, регламентирующие правила и порядок разработки технических регламентов Таможенного союза и его доказательной базы.

В соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 г. № 492, утверждён график разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № ИШ-П7-8975, в целях реализации указанного решения, Министерство транспорта Российской Федерации определено как ответственный орган исполнительной власти за разработку и реализацию технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».

В соответствии с требованиями правовой и нормативно-технической базы Российской Федерации и Таможенного союза, Министерством транспорта Российской Федерации совместно с Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан и Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь разработан, решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г.

№ 827 принят, и с 15 февраля 2015 г. вступил в действие технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011).

Объектами технического регулирования технического регламента Таможенного союза являются вновь строящиеся, реконструируемые, капитально ремонтируемые и эксплуатируемые автомобильные дороги общего пользования и дорожные сооружения на них, включая элементы обустройства (для объектов дорожного и придорожного сервиса регулируется только их расположение), а также связанные с ними процессы проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог и дорожных сооружений и применяемые дорожно-строительные материалы и изделия.

Требования технического регламента Таможенного союза не распространяются на улицы населённых пунктов.

В целях формирования доказательной базы технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог», в рамках реализации утверждённой решением Евразийской экономической комиссии от 13 июня 2012 г. № 81 Программы, сторонами разработаны и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации принят 171 межгосударственный стандарт в сфере изысканий, проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и капитального ремонта автомобильных дорог, а также в области дорожно-строительных материалов и методов их испытаний.

По состоянию на ноябрь 2015 г. на территории Российской Федерации, с правом досрочного применения, введены в действие порядка 145 указанных стандартов, остальные планируется ввести в действие до конца 2015 года.

Так же в настоящее время, в установленном порядке, сторонами сформированы и Минтрансом России представлены на утверждение в Евразийскую экономическую комиссию проекты Перечней межгосударственных стандартов, применение которых на добровольной основе обеспечит соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».

На основании пункта 3.3 решения Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 827, на территориях государств-членов союза введён срок переходного периода по соблюдению в дорожном хозяйстве требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» - 1 сентября 2016 г.

Особо необходимо отметить, что за основу для разработки межгосударственных стандартов приняты требования национальных документов государств-членов Таможенного союза, в том числе и Российской Федерации, с учётом передового национального и зарубежного опыта в сфере дорожного хозяйства, который максимально бы удовлетворял климатическим и рельефным особенностям территорий сторон.

В настоящее время, основные принципы и правила технического регулирования определены Договором о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая 2014 г.)

В соответствии с указанным Договором, своды правил, как документы в области стандартизации отсутствуют, разрабатываются и применяются

межгосударственные стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных (межгосударственных) стандартов) - национальные (государственные) стандарты государств-членов союза.

В целях соблюдения международных соглашений, частью 4 статьи 4 Федерального закона о техническом регулировании определено, что если международным договором Российской Федерации в сфере технического регулирования установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены указанным федеральным законом, применяются правила международного договора, а в случаях, если из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта, применяются правила международного договора и принятое на его основе законодательство Российской Федерации.

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011) является основным документом дорожного хозяйства государств-членов Евразийского экономического союза, а значит и Российской Федерации, устанавливающий единые, обязательные для исполнения требования по безопасности автомобильных дорог общего пользования, за реализацию которого ответственным органом исполнительной власти определен Минтранс России.

Доказательной базой технического регламента Таможенного союза являются разработанные сторонами межгосударственные стандарты, применение которых на добровольной основе является достаточным для соблюдения его требований.

При этом, необходимо отметить, что в связи с вступлением в силу технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог», государствам-членам Евразийского экономического союза поручено привести свою законодательную и нормативную базу в соответствии с его требованиями (План мероприятий, необходимых для реализации технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог», утвержденный решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2012 г. № 22).

В соответствии со статьями 51, 52, 53 и Приложением № 9 Договора о Евразийском экономическом союзе определено:

- обязательные требования к объектам технического регулирования устанавливаются техническим регламентом союза;
- для выполнения требований технического регламента союза и оценки соответствия требованиям технического регламента союза на добровольной основе могут применяться международные, региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных (межгосударственных) стандартов) - национальные (государственные) стандарты государств-членов;
- государства-члены обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента союза (технических регламентов Союза), на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте Союза (технических регламентах Союза) требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия;

- со дня вступления в силу технического регламента союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции установленные законодательством государств-членов или актами комиссии, действуют только в части, определённой переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определённых техническим регламентом союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов союза.

В Российской Федерации дополнительные (дублирующие) требования обязательного исполнения к объектам технического регулирования технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» определены Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений, путём включения в его перечни доказательной базы соответствующих нормативно-технических документов в области стандартизации в сфере дорожного хозяйства, в том числе СП 78.13330.2012, и других документов и их разделов, обязательных для применения, что противоречит требованиям Договора о Евразийском экономическом союзе.

Действующий в настоящее время СП 78.13330.2012, и ряд других сводов правил, не учитывают тенденции развития системы технического регулирования в области дорожного хозяйства, что ставит под угрозу соблюдение Российской Федерации международных соглашений и договоров.

За последние годы обновилась как национальная, так и межгосударственная, нормативно-техническая база в сфере дорожного хозяйства, проектировщиками Российской Федерации получен определённый опыт применения на практике требований, изложенных в СП 78.13330.2012.

В связи с чем, целесообразно внести необходимые изменения в указанный свод правил.

3. Наименование приоритетных направлений, в соответствии с которыми вносятся изменения в свод правил.

Приоритетными направлениями, в соответствии с которыми вносятся изменения в СП 78.13330.2012 являются:

- соблюдение требований Договора о Евразийском экономическом союзе, национальной законодательной базы в сфере технического регулирования, а также полномочий Минтранса России, Минстроя России, Федерального дорожного агентства, определённых Правительством Российской Федерации в части вопросов выработки государственной политики и нормативно-технического регулирования в сфере дорожного хозяйства (автомобильные дороги общего пользования, автомобильные дороги общего пользования в населённых пунктах)

- исключение дублирования регулирующего воздействия СП 78.13330.2012 на объекты технического регулирования технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

- анализ информации об опыте применения свода правил при производстве и контроле качества работ на вновь строящихся, реконструируемых и капитально ремонтируемых автомобильных дорогах общего пользования и ведомственных автомобильных дорогах, не изменяющих в целом изложенные в СП 78.13330.2012 требования и нормы;

- актуализация нормативных ссылок, уточнение терминологии и норм производства и контроля качества работ на вновь строящихся, реконструируемых и капитально ремонтируемых автомобильных дорогах общего пользования и ведомственных автомобильных дорогах;

- анализ технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), в части определения его требований к нормам производства и контроля качества работ на вновь строящихся, реконструируемых и капитально ремонтируемых автомобильных дорогах общего пользования и ведомственных автомобильных дорогах;

- разработка предложений по устранению разногласий Минстроя России с Минтрансом России, в части разделения требований к нормам производства и контроля качества работ на вновь строящихся, реконструируемых и капитально ремонтируемых автомобильных дорогах общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, с требованиями применяемыми в градостроительстве, в связи с вступлением в силу технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

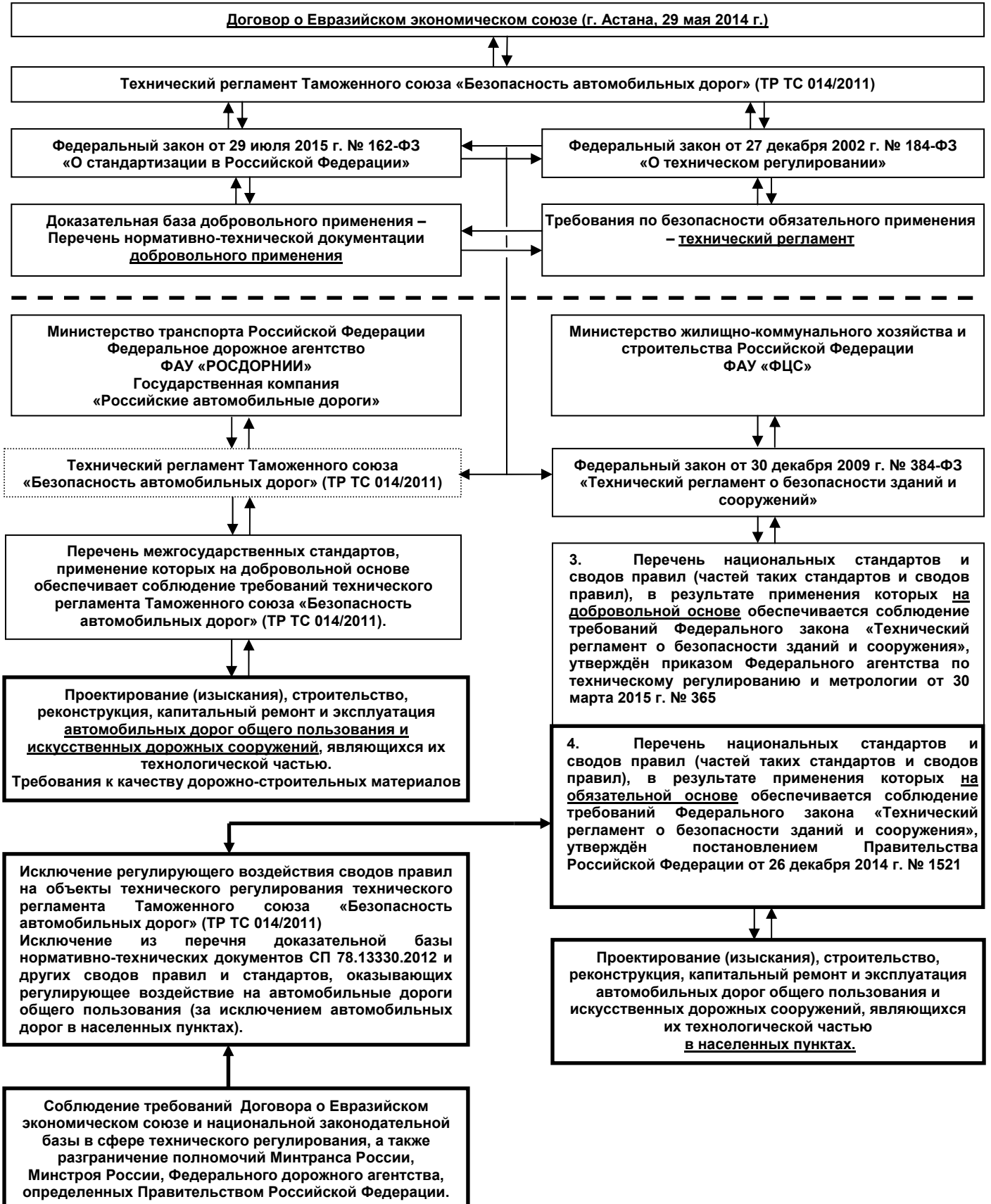
- выполнение Плана мероприятий, необходимых для реализации технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог», утвержденного решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2012 г. № 22;

- выполнение Плана мероприятий, направленных на реализацию технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» в Российской Федерации, утвержденного на заседании подкомиссии по техническому

регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции 10 апреля 2012 г.;

- реализация требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011) на территории Российской Федерации.

Блог - схема технического регулирования в дорожном хозяйстве Российской Федерации, с учетом требований Договора о Евразийском экономическом союзе и национальной законодательной базой, а также полномочий Минтранса России, Минстроя России, Федерального дорожного агентства, определённых Правительством Российской Федерации.



4. Сведения о связи свода правил с утверждёнными техническими регламентами.

В Российской Федерации технический регламент о безопасности зданий и сооружений оказывает регулирующее воздействие на все этапы жизненного цикла автомобильных дорог общего пользования, а его доказательной базой являются утверждённые в установленном порядке перечни нормативно-технической документации, требования которых являются как добровольного, так и обязательного исполнения.

СП 78.13330.2012 и ряд других сводов правил, требования которых распространяются на проектирование (изыскания), строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений, являющихся их технологической частью, включены в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента о безопасности зданий и сооружения (утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521) и перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований указанного технического регламента (утверждён приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 марта 2015 г. № 365).

Вместе с тем, в связи с принятием и вступлением в силу с 15 февраля 2015 г. технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), проектирование (изыскания), строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений, являющихся их технологической частью, а так же применяемые при этом дорожно-строительные материалы, теперь, в Российской Федерации, необходимо выполнять в соответствии с требованиями указанного технического регламента Таможенного союза.

5. Обоснование целесообразности и степени использования европейских и международных стандартов (гармонизация отечественных и зарубежных нормативов).

Государствами-членами Евразийского экономического союза разработана единая нормативно-техническая база в сфере стандартизации в области дорожного хозяйства (171 межгосударственный стандарт), являющаяся доказательной базой технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011).

За основу для разработки 171 межгосударственного стандарта приняты требования национальных документов государств-членов Таможенного союза, в том числе и Российской Федерации, с учётом передового национального и зарубежного (европейского) опыта в сфере дорожного хозяйства, который максимально бы удовлетворял климатическим и рельефным особенностям территорий сторон (исходные данные Программы по разработке межгосударственных стандартов,

утвержденной решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 июня 2012 г. № 81).

Необходимо отметить, что требования СП 78.13330.2012 учитывались при разработке, в том числе, следующих межгосударственных стандартов:

- ГОСТ 32756-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению промежуточной приемки выполненных работ»

- ГОСТ 32867-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Организация строительства. Общие требования»

- ГОСТ 32731-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению строительного контроля»

- ГОСТ 33101-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Дорожные покрытия. Методы измерения ровности»;

- ряда других межгосударственных стандартов.

Перечисленные межгосударственные стандарты введены в действие на территории Российской Федерации, с правом их досрочного применения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 858:

- своды правил разрабатываются в случае отсутствия стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или к объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

- в разрабатываемом проекте свода правил не допускается дублирование требований национальных стандартов и иных документов.

- разработка и утверждение изменений, вносимых в свод правил, осуществляются на основе положений, предусмотренных для разработки свода правил.

Первой редакцией проекта изменений № 1 в СП 78.13330.2012 предусмотрена корректировка требований, которые необходимо соблюдать при производстве и контроле качества работ на вновь строящихся, реконструируемых и капитально ремонтируемых автомобильных дорогах общего пользования и ведомственных автомобильных дорогах, «отсылочным методом», в случае если указанные требования определены на межгосударственном или национальном уровне соответствующими стандартами.

Таким образом, при подготовке первой редакции проекта изменений № 1 СП 78.13330.2012, учитывались требования, изложенные в межгосударственных стандартах.

6. Сведения о взаимосвязи свода правил с другими нормативными документами.

В национальной и межгосударственной системе технического регулирования и стандартизации в области дорожного хозяйства СП 78.13330.2012 имеет взаимосвязи со следующими нормативно-техническими документами:

- СП 34.13330.2012 «СНиП 2.05.02-85* Автомобильные дороги»;

- СП 45.13330.2012 «СНиП 3.02.01-87 Земляные сооружения, основания и фундаменты»;
- СП 47.13330.2012 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»;
- СП 48.13330.2011 «СНиП 12.01-2004 Организация строительства»;
- СП 70.13330.2012 «СНиП 3.03.01-87 Несущие и ограждающие конструкции»;
- СП 126.13330.2012 «СНиП 3.01.03-84 Геодезические работы в строительстве»;
- СП 130.13330.2011 «СНиП 3.09.01-85 Производство сборных железобетонных конструкций и изделий»;
- ГОСТ Р 52056-2003 «Вяжущие полимерно-битумные дорожные на основе блоксополимеров типа стирол-бутадиен-стирол. Технические условия»;
- ГОСТ Р 52128-2003 «Эмульсии битумные дорожные. Технические условия»;
- ГОСТ Р 52129-2003 «Порошок минеральный для асфальтобетонных и органоминеральных смесей. Технические условия»;
- ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств»;
- ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования»;
- ГОСТ Р 54401-2011 «Дороги автомобильные общего пользования. Асфальтобетон дорожный литой горячий. Технические требования»;
- ГОСТ 12.1.005-88 «Система стандартов безопасности труда. Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны»;
- ГОСТ 310.3-76 «Цементы. Методы определения нормальной густоты, сроков схватывания и равномерности изменения объема»;
- ГОСТ 310.4-81 «Цементы. Методы определения предела прочности при изгибе и сжатии»;
- ГОСТ 5180-84 «Грунты. Методы лабораторного определения физических характеристик»;
- ГОСТ 7473-2010 «Смеси бетонные. Технические условия»;
- ГОСТ 7802-81 «Болты с увеличенной полукруглой головкой и квадратным подголовком класса точности С. Конструкция и размеры»;
- ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия»;
- ГОСТ 8269.0-97 «Щебень и гравий из плотных горных пород и отходов промышленного производства для строительных работ. Методы физико-механических испытаний»;
- ГОСТ 8735-88 «Песок для строительных работ. Методы испытаний»;
- ГОСТ 9128-2009 «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон. Технические условия»;

- ГОСТ 10060.1-95 «Бетоны. Базовый метод определения морозостойкости»;
- ГОСТ 10060.2-95 «Бетоны. Ускоренные методы определения морозостойкости при многократном замораживании и оттаивании»;
- ГОСТ 10060.3-95 «Бетоны. Дилатометрический метод ускоренного определения морозостойкости»;
- ГОСТ 10060-2012 «Бетоны. Методы определения морозостойкости»;
- ГОСТ 10180-2012 «Бетоны. Методы определения прочности по контрольным образцам»;
- ГОСТ 10181-2014 «Смеси бетонные. Методы испытаний»;
- ГОСТ 11955-82 «Битумы нефтяные дорожные жидкие. Технические условия»;
- ГОСТ 12730.0-78 «Бетоны. Общие требования к методам определения плотности, влажности, водопоглощения, пористости и водонепроницаемости»;
- ГОСТ 12801-98 «Материалы на основе органических вяжущих для дорожного и аэродромного строительства. Методы испытаний»;
- ГОСТ 13015-2012 «Изделия железобетонные и бетонные для строительства. Общие технические требования. Правила приемки, маркировки, транспортирования и хранения»;
- ГОСТ 18105-2010 «Бетоны. Правила контроля и оценки прочности»;
- ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия»;
- ГОСТ 22690-88 «Бетоны. Определение прочности механическими методами неразрушающего контроля»;
- ГОСТ 23467-79 «Компрессоры воздушные для доменных печей и воздуходелительных установок. Общие технические требования»;
- ГОСТ 23558-94 «Смеси щебеночно-гравийно-песчаные и грунты, обработанные неорганическими вяжущими материалами, для дорожного и аэродромного строительства. Технические условия»;
- ГОСТ 23732-2011 «Вода для бетонов и строительных растворов. Технические условия»;
- ГОСТ 25100-2011 «Грунты. Классификация»;
- ГОСТ 25458-82 «Опоры деревянные дорожных знаков. Технические условия»;
- ГОСТ 25459-82 «Опоры железобетонные дорожных знаков. Технические условия»;
- ГОСТ 25584-90 «Грунты. Методы лабораторного определения коэффициента фильтрации»;
- ГОСТ 25607-2009 «Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия»;
- ГОСТ 26633-2012 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия»;

- ГОСТ 28570-90 «Бетоны. Методы определения прочности по образцам, отобраным из конструкций»;
- ГОСТ 30108-94 «Материалы и изделия строительные. Определение удельной эффективной активности естественных радионуклидов»;
- ГОСТ 30459-2008 «Добавки для бетонов и строительных растворов. Определение и оценка эффективности»;
- ГОСТ 30491-2012 «Смеси органоминеральные и грунты, укрепленные органическими вяжущими для дорожного и аэродромного строительства. Технические условия»;
- ГОСТ 30740-2000 «Материалы герметизирующие для швов аэродромных покрытий. Общие технические условия»;
- ГОСТ 31015-2002 «Смеси асфальтобетонные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Технические условия»;
- ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования»;
- ГОСТ 32757-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Временные технические средства организации дорожного движения. Классификация»;
- ГОСТ 32758-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Временные технические средства организации дорожного движения. Технические требования и правила применения»;
- ГОСТ 32761-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Минеральный порошок. Технические требования»;
- ГОСТ 32824-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Песок природный. Технические требования»;
- ГОСТ 32836-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Изыскания автомобильных дорог. Общие требования»;
- ГОСТ 32867-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Организация строительства. Общие требования»;
- ГОСТ 32869-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению топографо-геодезических изысканий»;
- ГОСТ 32872-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Битумные герметики. Технические требования»;
- ГОСТ 32945-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Знаки дорожные. Технические требования»;
- ГОСТ 32948-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Опоры дорожных знаков. Технические требования»;
- ГОСТ 33063-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Классификация типов местности и грунтов»;
- ГОСТ 33078-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Методы измерения сцепления колеса автомобиля с покрытием»;
- ГОСТ 33100-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Правила проектирования автомобильных дорог»;

- ГОСТ 33101-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Дорожные покрытия. Методы измерения ровности»;
- ГОСТ 33133-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Битум нефтяной дорожный вязкий. Технические требования»;
- ГОСТ 33174-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Цемент. Технические требования»;
- ГОСТ 55028-2012 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы геосинтетические для дорожного строительства. Классификация, термины и определения».

7. Ожидаемая экономическая или социальная эффективность от внесения изменений в свод правил.

Внесение предлагаемых изменений № 1 в СП 78.13330.2012 может позволить достичь следующего:

- уточнение области регулирующего воздействия;
- исключение дублирования и противоречий требований свода правил с требованиями изложенными в межгосударственной и национальной системе стандартизации в области дорожного хозяйства;
- выявление и учёт информации об опыте применения требований свода правил;
- актуализация ряда требований к производству и контролю качества работ на вновь строящихся, реконструируемых и капитально ремонтируемых автомобильных дорогах общего пользования и ведомственных автомобильных дорогах;
- обновление информации об актуализированной взаимосвязанной со сводом правил нормативно-технической базы в сфере стандартизации в области дорожного хозяйства;
- устранение разногласий Минстроя России с Минтрансом России, в части разделения требований к нормам производства и контроля качества работ на вновь строящихся, реконструируемых и капитально ремонтируемых автомобильных дорогах общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, с требованиями применяемыми в градостроительстве, в связи с вступлением в силу технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);
- соблюдение требований международных договоров и соглашений.

Ожидаемый экономический или социальный эффект от внесения изменений в свод правил заключается в обеспечении создания единой государственной политики нормативно-технического регулирования в сфере дорожного хозяйства, путем применения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011) и его последующая беспрепятственная реализация на территории Российской Федерации.

Проведение комплекса работ по уточнению (разграничению) объектов технического регулирования, и требований к ним, изложенные в Техническом

регламенте о безопасности зданий и сооружений и техническом регламенте Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), может позволить реализовать в Российской Федерации принцип «нового подхода», заложенный в техническом регламенте Таможенного союза, и действующий в странах Евросоюза.

Указанный подход заключается в установлении необходимых показателей в виде существенных требований, качественно определяющих необходимый уровень безопасности. Изготовителю конкретной продукции необходимо установить значения ее параметров, отвечающие существенным требованиям. Доказательство соответствия заявленных изготовителем требований существенным требованиям технического регламента может обеспечиваться путём их сопоставления с показателями безопасности, содержащимися в гармонизированных с техническим регламентом межгосударственных стандартах, применение которых является добровольным. При этом должен действовать принцип «презумпции соответствия», заключающийся в том, что существенные требования технического регламента считаются выполненными, если они соответствуют конкретным требованиям межгосударственных стандартов, гармонизированных с этим техническим регламентом.

Кроме того, разграничение объектов технического регулирования в дорожном хозяйстве, позволит в полном объеме уполномоченному федеральному органу Российской Федерации осуществлять свои функции и адресно направлять необходимое финансирование на выполнение работ по совершенствованию системы технического регулирования, осуществлять мониторинг применения нормативно-технической документации и её своевременное обновление и актуализацию, что безусловно может способствовать улучшению качества проводимых работ по проектированию (изысканиях), строительству, реконструкции, капитальному ремонту и эксплуатации автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений, являющихся их технологической частью, и обеспечивать необходимый уровень их безопасности.

Генеральный директор
ФАУ «РОСДОРНИИ»

О.Н. Ярош

Заместитель генерального
директора ФАУ «РОСДОРНИИ»

О.А. Красиков

Начальник Научно-технического
управления ФАУ «РОСДОРНИИ»

Р.К. Бородин