

**Предложения по Концепции совершенствования  
системы технического регулирования в строительной отрасли**

**Исполнитель – Барина Л.С., к.х.н., ст.н.с**

Москва 2016 г.

## Содержание

	Стр.
Введение	3
Раздел I. Современное состояние системы технического регулирования в строительстве	4
Раздел II. Стратегические цели, принципы и задачи совершенствования системы технического регулирования в строительстве	7
Раздел III. Направления развития системы технического регулирования в строительстве	8
а) направления совершенствования и развития градостроительного законодательства	8
б) направления совершенствования и развития нормативной технической базы	8
в) направления совершенствования системы оценки соответствия	9
г) направления совершенствования надзора и контроля	10
Раздел IV. Этапы реализации Концепции	10
Раздел V. Ресурсы	11
Раздел VI. Результаты	11

## **Введение**

Концепция направлена на повышение эффективности системы технического регулирования в строительстве через:

- совершенствование устаревших методов нормирования, оценки соответствия, надзора и контроля, не отвечающих сложившимся экономическим условиям и потребностям субъектов технического регулирования;

- модернизацию нормативной технической базы и ее гармонизацию с региональными и международными нормативными техническими документами;

- устранение технических барьеров при реализации отечественных и иностранных инвестиционных проектов, применении передовых отечественных и зарубежных технологий, инноваций, новых материалов и изделий;

- содействие развитию добросовестной конкуренции, повышению качества и уровня безопасности строительной продукции – зданий и сооружений;

- активизацию роли профессионального экспертного сообщества в качестве субъекта системы технического регулирования;

- развитие системы технического регулирования как одного из инструментов интеграции государств – членов Евразийского экономического союза.

Концепция разработана с учетом действующих федеральных законов в области технического регулирования и градостроительства, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и с учетом международных обязательств Российской Федерации в области технического регулирования.

В концепции учтена особенность технического регулирования в строительстве, а именно: необходимость сохранения оптимального баланса между использованием комплекса разрешительно-принудительных механизмов – правовых, административных и организационных, направленных на обеспечение безопасности людей, окружающей среды и объектов регулирования, и обеспечением свободы торгово-экономической деятельности, путем сокращения технических барьеров, препятствующих свободному обращению на рынке продукции, капитала, трудовых ресурсов и услуг.

## **Раздел I. Современное состояние системы технического регулирования в строительстве.**

**Законодательную и нормативную базу системы технического регулирования в строительстве** составляют;

Федеральный закон «О техническом регулировании»,

Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»,

Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»,

Градостроительный Кодекс Российской Федерации,

а также технические регламенты смежных отраслей, принятые в виде федеральных законов или утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации, и принятые в рамках Таможенного Союза и ЕАЭС.

**Организационно-функциональную структуру системы технического регулирования в строительстве** составляют:

федеральный орган исполнительной власти – Министерство строительства Российской Федерации (Минстрой России);

национальный орган по стандартизации – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт);

федеральная служба по экологическому технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);

федеральное автономное учреждение «Главное управление экспертизой» (ФАУ Главгосэкспертиза);

органы государственного строительного надзора субъектов Российской Федерации;

Технические комитеты по стандартизации при РОССТАНДАРТЕ;

национальные объединения проектировщиков (включая инженеров-изыскателей), строителей, а также органов негосударственной экспертизы;

научные и проектные организации, деятельность которых связана с работами в области разработки нормативных технических документов в строительстве;

органы по сертификации и оценки соответствия, аккредитованные в РОСАККРЕДИТАЦИИ.

## **Структура системы технического регулирования в строительстве**

Система технического регулирования строительной отрасли является технической составляющей градостроительного законодательства и устанавливает технические нормы безопасности для строительной продукции на всех этапах ее жизненного цикла, определяет механизмы оценки соответствия этим требованиям, контроля и надзора за их исполнением.

Система состоит из трех компонентов, которые действуют на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений:

**нормативная техническая база строительной отрасли**, включающая предусмотренные градостроительным законодательством нормативные технические документы обязательного и добровольного применения;

**система оценки нормативного соответствия;**

**система строительного надзора и контроля** соблюдения установленных технических требований.

Принятие Федерального закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании» полностью разрушило реформированную в 1994 году структуру нормативной технической базы в строительстве. В течение семилетнего переходного периода, предусмотренного 184-ФЗ, и отсутствия Технического регламента по безопасности зданий и сооружений активизировалось ведомственное техническое нормирование в области строительства, которое в результате несогласованности привело к внутренним противоречиям, избыточным требованиям, увеличению сроков и стоимости строительства.

Принятие в декабре 2009 года Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» несколько улучшил ситуацию. Однако, отсутствие в строительной отрасли утвержденной Концепции реформирования отраслевой системы технического регулирования и соответствующего Комплексного плана мероприятий по реформированию с учетом, как мирового опыта, так и опыта партнеров по СНГ - республик Казахстана, Беларуси, Украины, Молдовы, привело к тому, что в настоящее время система технического регулирования в строительстве не является комплексной, не соответствует современным требованиям по структуре и содержанию и не интегрируется в другие международные системы. В то же время опыт региональной интеграции и гармонизации показывает, что техническое регулирование в области строительства в большинстве своем основано на национальном законодательстве.

## **Основные проблемы в системе технического регулирования в строительстве:**

- несовершенство действующей законодательной основы для развития системы технического регулирования в строительной отрасли в условиях глобальной экономики, в том числе в рамках ЕАЭС;
- отсутствие согласованного механизма обеспечения координации и межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) в сфере нормативно-технического регулирования, оценки соответствия, контроля и надзора в строительной отрасли;
- применение устаревших методов технического нормирования, и оценки соответствия, ведущее к снижению технического уровня по сравнению с развитыми зарубежными странами, в том числе европейскими;
- отсутствие правовой и методической основы перехода на более прогрессивные методы технического нормирования, направленные на создание условий для инновационного развития отрасли, повышения безопасности возводимых и эксплуатируемых зданий и сооружений;
- снижение технического уровня разрабатываемых нормативных технических документов из-за дефицита в органах власти профессионального кадрового состава, отсутствия научно-экспериментальной базы и анализа последствий реализации принимаемых документов;
- отсутствие нормативной технической базы, в опережающем порядке обеспечивающей применение в строительной сфере технологий информационно – математического моделирования, в том числе для проектирования, экспертизы, контроля и надзора, и подготовке соответствующих специалистов;
- отсутствие положений о структуре и составе нормативной технической документации, содержащей технические требования для всех этапов жизненного цикла зданий и сооружений;
- отсутствие критериев включения нормативных технических требований в документы обязательного и добровольного применения;
- снижение уровня конкурентоспособности российских производителей строительных материалов и конструкций на внешних рынках из-за отставания, в рамках ЕАЭС, в темпах гармонизации национальных и принятия идентичных европейских стандартов;
- отказ государственного органа исполнительной власти, отвечающего за государственную политику в области строительства от поддержки инициативы национальных объединений в строительстве о расширении участия профессионального бизнес сообщества в формировании

и совершенствовании отраслевой системы технического регулирования;

– закрытый характер обсуждения проектов нормативных документов на отдельных технических комитетах по стандартизации, игнорирование в ряде случаев принципа достижения консенсуса при подготовке документов к утверждению.

## **Раздел II. Стратегические цели, принципы и задачи совершенствования системы технического регулирования в строительстве.**

**Стратегической целью** совершенствования отраслевой системы технического регулирования является создание благоприятных условий для: формирования высокой культуры строительства; создания благоприятной среды для инновационного развития отрасли; обеспечения самостоятельности и развития инициативы профессионального бизнес сообщества в ускорении технического прогресса и повышении конкурентоспособности строительной продукции на мировом рынке.

**Тактической целью** является повышение профессионального уровня нормативной технической базы и минимизация технических барьеров в строительстве, приведение системы технического регулирования строительной отрасли в соответствие с принципами соглашений государств-участников ЕАЭС об устранении технических барьеров в торговле и создание условий в строительной отрасли для интеграции в региональную и мировую экономическую систему. Делегирование части полномочий по совершенствованию и развитию системы технического регулирования профессиональному бизнес сообществу и развитие государственно-частного партнерства.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие **задачи:**

– определить направления совершенствования отраслевой системы технического регулирования и выбора модели системы;

– пересмотреть структуру и содержание нормативной технической базы строительной отрасли с позиций требований сложившихся экономических отношений и соответствия мировому техническому уровню;

– определить механизмы совершенствования системы оценки соответствия;

– определить механизмы совершенствования контроля и надзора в строительной отрасли, порядка и процедуры инспекционной проверки объектов капитального строительства на всех этапах их жизненного цикла.

Решение задач совершенствования системы технического регулирования в строительстве основано на **принципах**:

- межотраслевого взаимодействия и координации федеральных органов исполнительной власти и профессионального бизнес сообщества;
- комплексного подхода к совершенствованию всех структурных элементов системы технического регулирования: нормативной технической базы; оценки соответствия; контролю и надзору;
- прогрессивности выбора модели системы для стимулирования перехода на более высокий технический уровень проектирования и строительства;
- использования принципов саморегулирования в системе технического регулирования на базе национальных объединений саморегулируемых организаций строительной сферы.

### **Раздел III. Направления развития системы технического регулирования в строительстве.**

**а) направление совершенствования и развития градостроительного законодательства в отношении:**

**правового компонента** системы технического регулирования – закрепление принципа обязательности применения административного и технического компонентов строительного законодательства; обеспечение полноты, комплексности и непротиворечивости технического регулирования в строительстве на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений; определение объектов и субъектов технического регулирования в строительстве и формы их взаимодействия;

**технического компонента** системы технического регулирования - выбор и обоснование модели, структуры и иерархии документов системы и механизмов оценки их нормативного соответствия и контроля исполнения;

**административного компонента** системы технического регулирования – реформирование системы контроля и надзора с учетом сложившейся экономической ситуации и совершенствование процедур исполнения строительного законодательства;

**б) направление совершенствования и развития нормативной технической базы:**

- пересмотр объектов технического нормирования;
- пересмотр состава, структуры базы нормативных технических документов в строительстве и принципов их разработки;



- определение видов и статуса государственных и межгосударственных нормативных технических документов в строительстве и требований к их содержанию;

- приоритетная разработка нормативных технических документов, стимулирующих применение инновационных технологий и материалов на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений;

- обеспечение участия профессионального бизнес сообщества в разработке нормативных технических документов, в том числе международных;

- использование национальных стандартов и стандартов организаций как инструмента обеспечения качества и соблюдения технических требований к продукции (работам, услугам) при организации размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на конкурсной основе;

- расширение количества Технических комитетов по стандартизации в сфере строительства и координация их работы со смежными техническими комитетами, в том числе межгосударственными, с целью повышения качества разрабатываемых проектов нормативных технических документов и активизации разработок новых;

- оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов в области стандартизации.

**в) направления совершенствования системы оценки соответствия:**

- сочетание функций государственного регулирования и механизма саморегулирования в системе оценки соответствия субъектов и объектов технического регулирования;

- обеспечение соответствия субъектов и объектов технического регулирования требованиям нормативных документов и градостроительного законодательства;

- гармонизация и взаимное признание механизмов оценки и подтверждения соответствия оцениваемых субъектов и объектов установленным (или декларируемым) нормам, стандартам, техническим характеристикам, показателям качества и иным аспектам оценки в рамках ЕАЭС и ЕС;

- обеспечение признания на зарубежных рынках результатов аккредитации, испытаний, сертификации, произведенных российскими органами оценки соответствия;

- обеспечение эффективного и объективного рассмотрения апелляций (обжалований) решений и действий органов оценки соответствия;

– содействие созданию нового и совершенствованию существующего технического оснащения действующих испытательных лабораторий, осуществляющих оценку соответствия строительной продукции.

**г) направление совершенствования надзора и контроля:**

– четкая регламентация и стандартизация функции надзора и контроля;

– обеспечение прозрачности процедур надзора и контроля в строительной деятельности;

– развитие негосударственных форм контроля через механизм саморегулирования;

– развитие механизма внесудебного разрешения споров и разногласий, возникающих между субъектами строительной деятельности в процессе исполнения строительного законодательства.

## **Раздел IV. Этапы реализации Концепции.**

### **Первый этап (2016г).**

II – квартал.

Утверждение Концепции совершенствования системы технического регулирования в строительной отрасли.

Подготовка и заключение Соглашения между национальными объединениями в сфере строительства и федеральным органом власти, ответственным за техническую политику в области строительства, о сотрудничестве на основе государственно-частного партнерства и делегировании национальным объединениям части функций по техническому регулированию в отрасли.

III-IV – квартал.

Разработка Минстроем России совместно с заинтересованными ФОИВ и профессиональным сообществом (национальными объединениями саморегулируемых организаций в строительстве, соответствующими Техническими комитетами по стандартизации и (или) их структурными подразделениями, другими заинтересованными профессиональными объединениями) Комплексного плана (Дорожной карты) мероприятий по реализации Концепции на 2016-2017-2018гг.

Выбор и обоснование модели системы; корректировка объектов регулирования, определение структуры и содержания технических нормативных актов обязательного и добровольного применения, в том числе

с учетом перспективы перехода на использование информационно-математического моделирования.

Подготовка соответствующих предложений в градостроительное законодательство.

### **Второй этап (2017 -2018г.)**

Реализация Комплексного плана мероприятий по совершенствованию системы технического регулирования в строительной отрасли.

## **Раздел V. Ресурсы**

Концепция реализуется на основе долевого финансирования из средств государственного бюджета и бюджета профессионального бизнес сообщества (национальных объединений в строительстве и др.).

## **Раздел VI. Результаты**

Будет сформирована современная комплексная отраслевая система технического регулирования в рамках действующей системы технического регулирования и с учетом особенностей строительной отрасли, четко регламентированная строительным законодательством, с возможностью интегрироваться в региональную (ЕАЭС), европейскую и мировую системы.

Сократится доля государственного финансирования и увеличатся затраты бизнес сообщества на развитие нормативной –технической базы и научно-экспериментальные исследования в строительстве.

Сократятся сроки разработки нормативной технической документации, и возрастет прозрачность процедур по оценке соответствия и механизмам контроля и надзора. За счет этого оптимизируется количество технических барьеров и вырастет инновационная привлекательность отрасли, повысится уровень качества и безопасности строительной продукции и общей культуры строительства.

Путем делегирования профессиональному строительному бизнес сообществу части полномочий государства по формированию базы нормативных технических документов не правового уровня, участию в процедурах оценки соответствия, организации негосударственного контроля и надзора будет реализовано управление системой технического регулирования через саморегулирование.

**Приложение**  
**Презентация к отчету по теме: Часть 2. Разработка предложений**  
**по Концепции совершенствования системы технического регулирования**  
**в строительной отрасли**

# **Система технического регулирования в строительстве. Состояние, проблемы и пути решения.**

**Приложение:** Презентация к отчету по теме: Часть 2. «Концепция совершенствования системы технического регулирования в строительстве»

Баринова Л.С.-к.х.н., ст.н.с.

# Специфика реформирования системы технического регулирования, в т.ч. в строительстве:

## в развитых странах

- 1. Постепенный **отказ государства от монополии** в сфере технического регулирования в пользу частного сектора.
- 1.1. Формирование в системе технического регулирования **негосударственных саморегулируемых структур** как национальных, так и отраслевых.
- 1.2. Использование государством **стандартов негосударственного сектора** для оценки продукции и услуг, приобретаемых в рамках государственного заказа.
- 1.3. Привлечение **частного сектора для выполнения функций надзора и контроля.**
- 1.4. Сохранения **партнерства государства и частного сектора**, в котором государство представляет интересы потребителей.
- 1.4. Распределение полномочий в пользу **регионального уровня ТР в строительстве в государствах с федеративным устройством**

## в России

- **Монополия государства** на планирование и разработку НТД
- Отраслевые Национальные объединения СРО существуют с 2009 г. Ими создана система СТО на виды работ и методы контроля их исполнения. Аналогов этим документам нет.
- **Законодательная основа есть**, но пока что только отдельные субъекты РФ используют СТО НОСТРОЙ для оценки продукции и услуг, приобретаемых в рамках государственного заказа.
- Пока в стадии обсуждения
- Через участие представителей государства в работе ТК. Практика участия **представителей инспекционных органов отсутствует.**
- Только в сфере градостроительного нормирования

# Обеспечение безопасности строительных объектов



# Основные этапы жизненного цикла зданий и сооружений





## Цели и задачи технического регулирования и стандартизации в строительной отрасли

### Основные задачи

- Формирование требований к техническому уровню и показателям продукции с учетом мировых достижений науки и уровня развития технологий
- Создание условий для производства и выпуска инновационной продукции, а также для рационального использования энергоресурсов
- Модернизация и техническое переоснащение
- Повышение роли и участия профессиональных объединений в процессах стандартизации

### Основные цели

- **Повышение конкурентной способности продукции**
- **Повышение уровня научно-технической и технологической безопасности**
- **Снижение неоправданных технических барьеров**
- **Углубление интеграции российского строительного комплекса в мировую экономику**

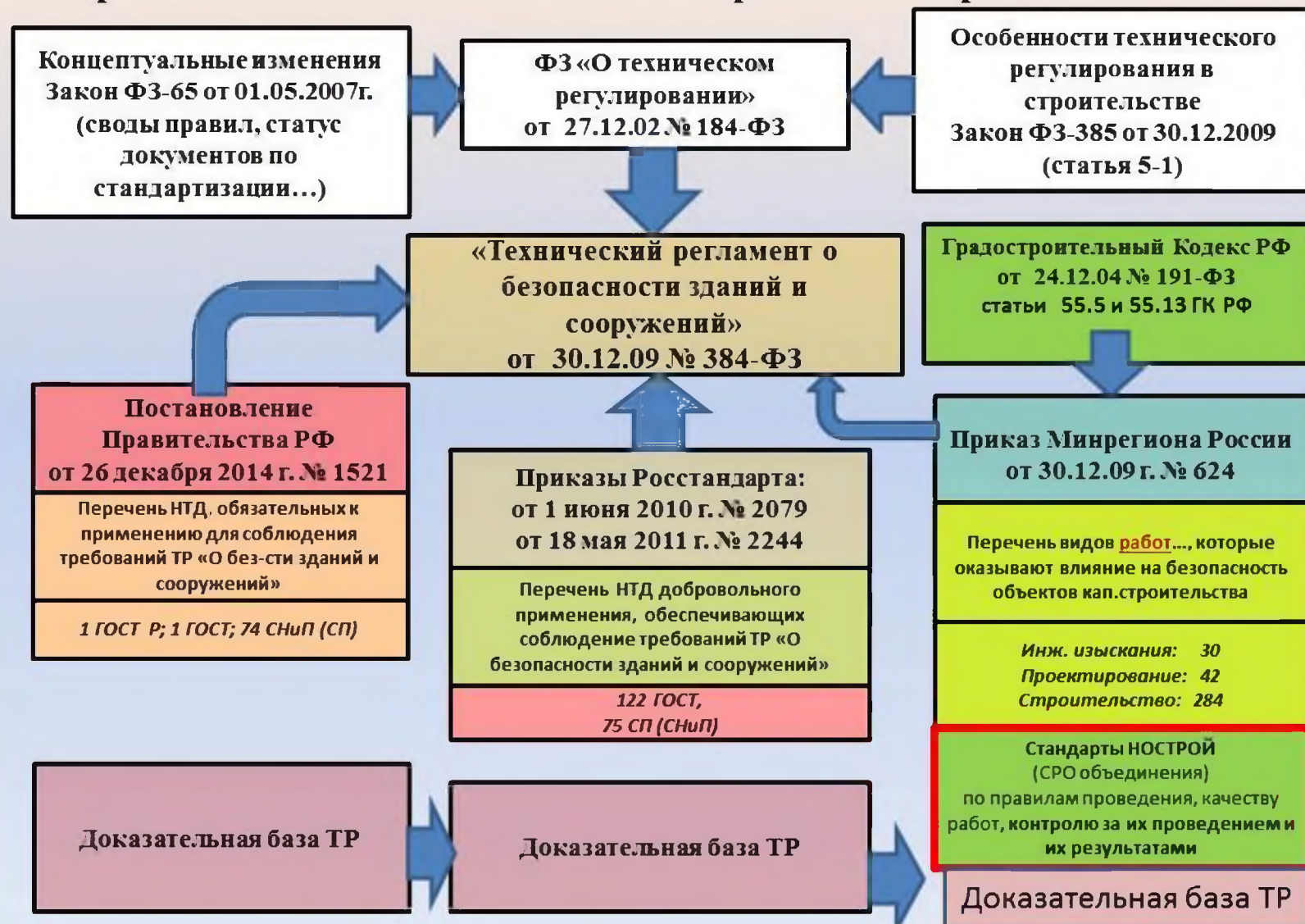
## Основа системы технического регулирования - строительное законодательство

Строительное законодательство и механизм его реализации в разных странах отличаются, но в сфере технического регулирования очень похоже и состоит из **трех составляющих**:

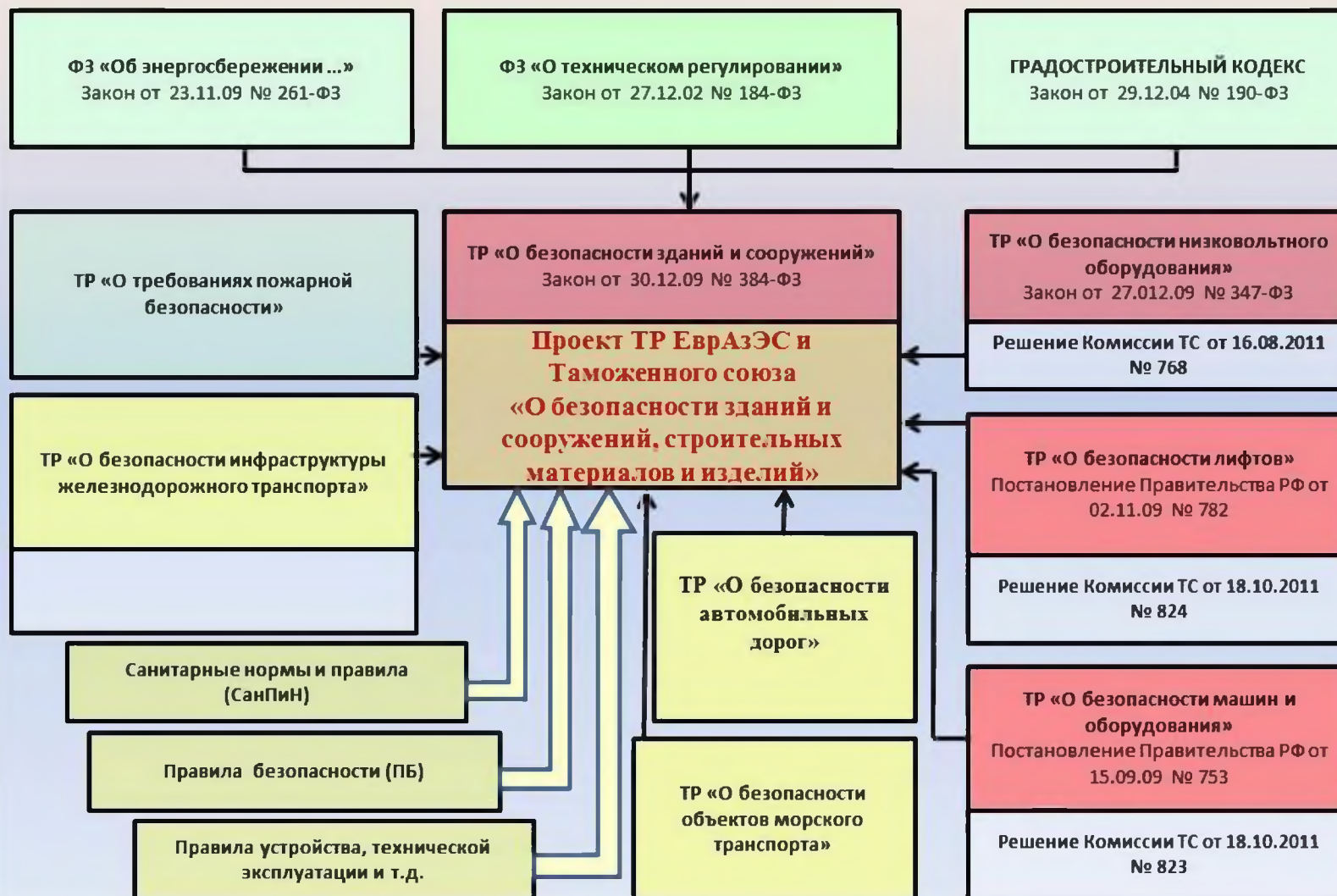
- **правовой** - устанавливает принципы системы технического регулирования и правила поведения субъектов системы;
- **технической** - устанавливает технические нормы безопасности для строительной продукции на всех этапах ее жизненного цикла и определяет механизмы оценки соответствия этим требованиям;
- **административной** - устанавливает порядок и процедуры деятельности органов строительного контроля и надзора и меры наказания за нарушение требований строительного законодательства

При этом строительное законодательство закрепляет **принципы обязательности** применения как правовых и административных требований, так и технических.

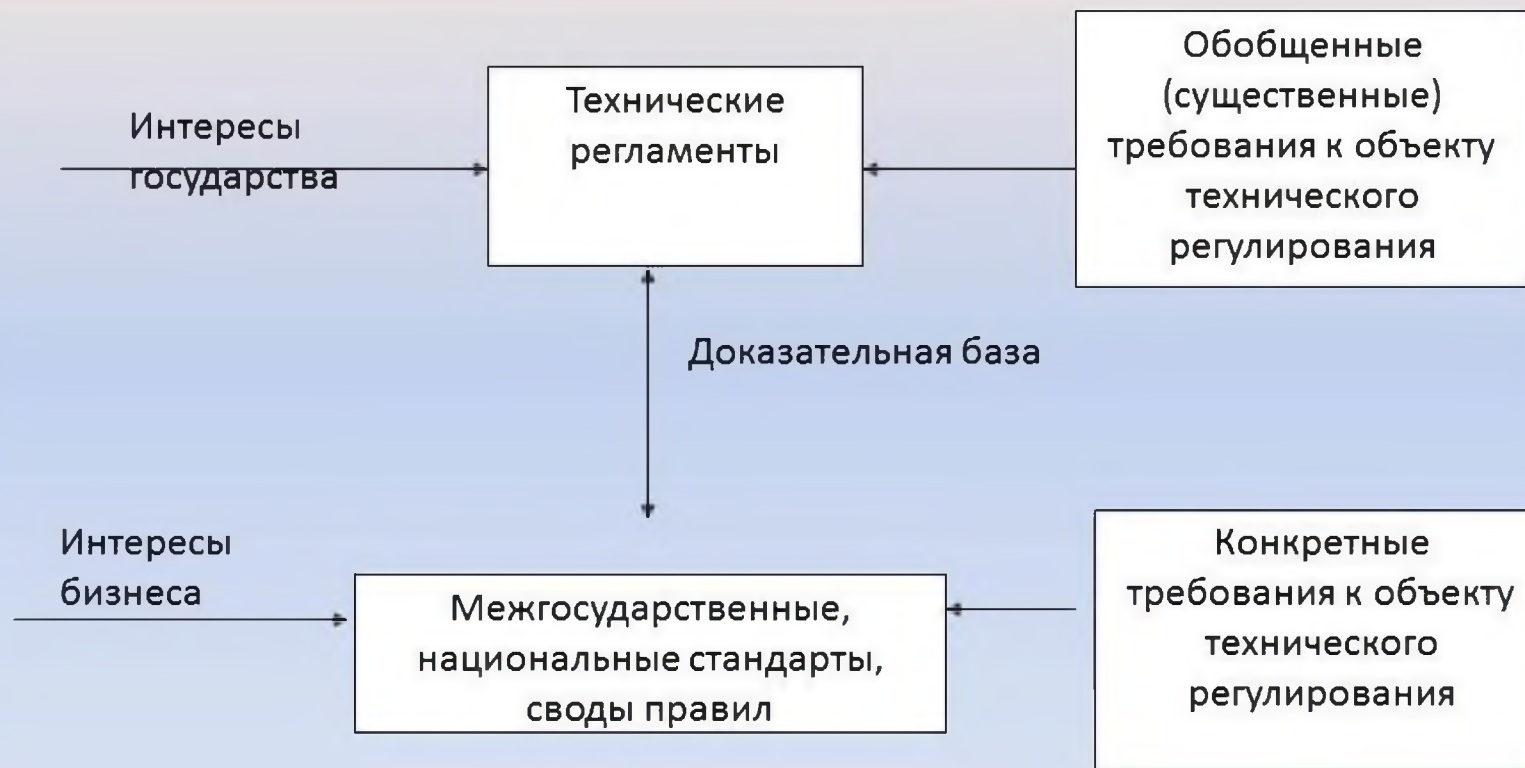
## Реализация особенностей технического регулирования в строительстве в законодательных и нормативных правовых актах



## Технические регламенты и смежное законодательство в области обеспечения безопасности объектов капитального строительства



## Двухуровневая модель формирования требований к продукции



## Базовые законы, регулирующие область строительства

Технический регламент  
Евразийского экономического  
сообщества  
«О безопасности зданий и  
сооружений, строительных  
материалов и изделий» (**проект**)

Градостроительный кодекс  
Российской Федерации



Изобилует ссылками на технические регламенты в расчете на содержащиеся в них конкретные требования по обеспечению технической безопасности всех этапов градостроительной деятельности

7 ссылок общего характера

11 ссылок в области территориального планирования

4 ссылки в области инженерных изысканий

4 ссылки в области контроля процесса строительства и выдачи разрешений на ввод в эксплуатацию.

**Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  
(закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г.)**

**Статья 33. Правила описания объекта закупок**

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки **должен руководствоваться следующими правилами:**

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, ... касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, **стандартами** и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании

3) описание объекта закупки может включать в себя ... требования, в том числе в отношении проведения ... **подтверждения соответствия**, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, **стандартов**, технических условий...

**Стандарты, в т.ч. СТО**

**Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87**

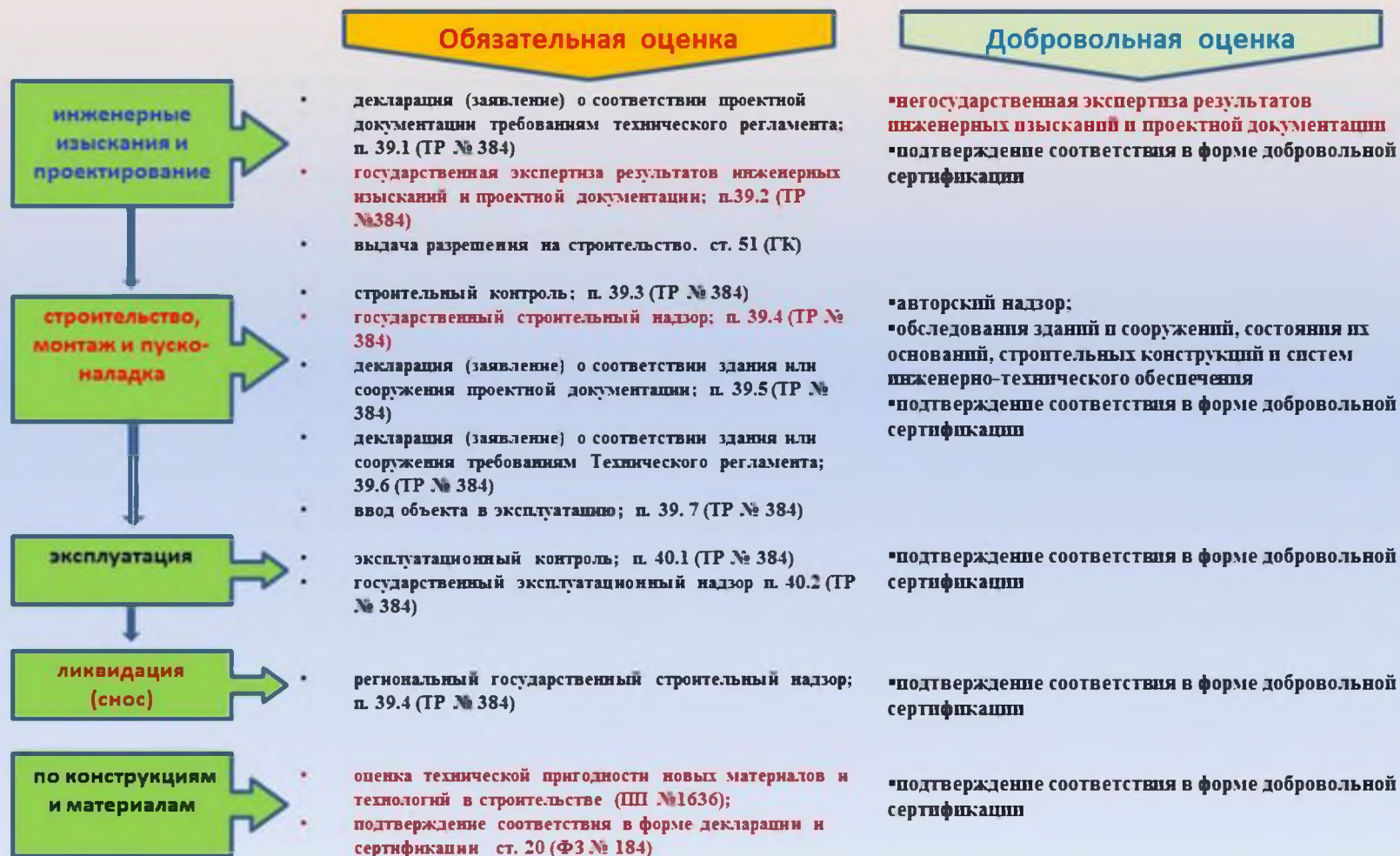
**«О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»**

23. Раздел 6 "Проект организации строительства" должен содержать:

... к) **технологическую последовательность работ** при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов;

...н) **предложения по обеспечению контроля качества** строительных и монтажных работ, а также поставляемых на площадку и монтируемых оборудования, конструкций и материалов;...

## Формы оценки соответствия по этапам жизненного цикла объекта недвижимости





## Объекты строительного надзора, строительного контроля и контроля СРО



## **Методы нормирования в строительстве**

Предписывающий - Prescriptive

Параметрический - Performance based

Целевой - Objective based

## Предписывающий и параметрический методы технического нормирования.

В системе технического регулирования, основанного на **предписывающих нормах**, возможность применения новшеств - инновационных технологий, решений, материалов, процессов и методов – является **исключением** из правил системы.

В **параметрической системе** технического регулирования возможность применения инноваций является **неотъемлемым свойством системы**.

Практика показывает, что многие должностные лица органов строительного контроля и надзора опасаются брать на себя ответственность за принятие возможно ошибочного решения и выбирают путь педантичного следования предписанным нормам. **При этом проявляется один из главных недостатков предписывающего метода нормирования – отсутствие альтернативы.**

Если же мы применяем параметрическую систему, то предписывающий метод становится одним из возможных. При этом должностные лица не имеют право отказать в применении альтернативных решений, только на том основании, что они не вписываются в предписанные рамки. В этом случае должностное лицо должно принять дополнительные меры для оценки

## Преимущества параметрического метода

- В настоящее время параметрический метод признан мировым сообществом как наиболее прогрессивный в силу того, он допускает возможность:
  - **максимальной свободы** технического творчества архитекторов и проектировщиков;
  - **применения альтернативных решений**, методов и материалов для достижения преследуемой нормативным документом цели, и снижения стоимости строительства;
  - **стимулирование внедрения инновационных технологий и материалов**;
  - **устранения барьеров** на рынке капитала, труда, продукции и профессиональных услуг в строительстве.

# Строительное законодательство экономически развитых стран

**Япония:** З-н о строительной-подрядной деятельности -1949,

**З-н Японии о строительном нормировании (BSL)-1950г** -узаконил практику экспертизы проектной документации на предмет соответствия проектных решений требованиям законодательства;

**исполнительное распоряжение**, устанавливающее предписывающие требования к проектированию и расчету зданий.

**З-н Кенчикуши** устанавливает порядок определения квалификации инженеров, способных проектировать здания и осуществлять авторский надзор за строительными работами.

В 2000г. вступили в действие **поправки в BSL** в соответствии с принципами **параметрического нормирования**. Необходимость поправок обусловлена стремлением государства **исправить «искаженную структуру стоимости строительства»** и создать условия для **«.....беспрепятственного внедрения технических инноваций и импорта материалов из - за рубежа »**

**З-н о градостроительстве** (для шести крупных городов) и смежные законы (ммгн, противопож. защита нас., энергосбережение и т.д.

## Стратегия развития системы технического регулирования в строительстве за рубежом

С начала текущего десятилетия действует национальная стратегия стандартизации в США, Англии, Германии, Франции.

В основе плана обеспечения безопасности продукции разработанные за рубежом и широко применяемые **всемирно известные системы управления рисками**.

**Отличительная особенность** - реализация принципа **упреждения ущерба** путем **жесткой регламентации работ на всех стадиях жизненного цикла продукции**, особенно на **стадии проектирования**.

По экспертным данным , **такой подход позволяет в 10-15 раз снизить затраты на борьбу с последствиями неблагоприятных исходов и в несколько раз сократить количество аварий и катастроф**.

## Достоинства Еврокодов.

- Единая философия проектирования во всей Европе (многовариантность, параметрический метод и т.д.)
- Содержат много «передовых практик» и обучающей информации, множество формул расчета, пригодных для проектирования нестандартных конструкций, что является преимуществом при проектировании ответственных объектов ⇨ экономия затрат.
- В международных программах для расчетов всегда присутствует возможность их выполнения в соответствии с Еврокодами, но не всегда они позволяют использовать национальные нормативные технические документы.
- Обширная дополнительная информация доступна для проектировщика при работе с ответственными объектами.
- В странах с развитой экономикой сформированы и пополняются банки данных, содержащих сотни шаблонов для расчетов, предназначенных для использования инженерами и проектировщиками. Кроме того, имеются пообъектные шаблоны.
- В странах ЕС в проектировании и строительстве продолжает действовать преимущественно национальное техническое законодательство. Тем не менее, появление Еврокодов стимулировало обновление всех программных продуктов, совершенствование и актуализацию процессов проектирования и выполнения расчетов в проектных организациях.

## Проблемы на пути внедрения Еврокодов

- Значительные климатические отличия территории России;
- Необходимость внедрения множества стандартов EN на материалы, испытания, измерения (не все будут применимы!);
- Необходимость обновления испытательной и производственной базы в России;
- Необходимость разработки программ обучения для экспертов и студентов;
- Необходимость обеспечения принятия Еврокодов органами надзора и экспертизы.



# Модель 3: укрепление институтов саморегулирования в строительной отрасли



**Министр России** - Выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры, градостроительства

**Ростехнадзор**  
Осуществляет федеральный строительный надзор + экспертиза

Устанавливает порядок осуществления государственного строительного надзора

Осуществление научно-методического обеспечения государственного строительного надзора, в части разработки критериев оценки качества и показателей эффективности исполнения функции по государственному строительному надзору

Осуществляет государственный надзор за деятельностью СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства

## Федеральный уровень

Госстройнадзор для установленного перечня объектов:

- Объекты на территории 2-ух и более субъектов РФ, посольств, в исключительной экономической зоне и т.д.
- Объекты обороны, безопасности, гостайны
- Автодороги фед. Значения
- Объекты культурного наследия федерального значения
- Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты
- Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасн.
- Объекты фед. ядерных организаций

## Региональные органы строительного надзора

Госстройнадзор осуществляется уполномоченными РОИВ при строительстве прочих видов объектов капитального строительства

**НПА: ужесточение требований к СРО, повышение прозрачности процедуры исключения из состава членов СРО, самих СРО из Реестра СРО**

СРО :  
- осуществляют **обязательный** контроль за осуществлением строительства организациями-членами СРО;  
- Разрабатывают и утверждают стандарты оценки соответствия выполнения работ и оценки качества

## СРО

- Выдача свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ;
- страхование членов СРО;
- контроль за соблюдением членами СРО установленных правил (в форме проверок)
  - принятие мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами саморегулируемой организации требований

Взаимодействие в части предоставления сведений о результатах проверки как со стороны РОИВ, так и СРО