

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « _____ » _____ г. № _____

МОСКВА

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Дополнить пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 8, ст. 744; 2009, № 21, ст. 2576; № 52, ст. 6574; 2010, № 16, ст. 1920; № 51, ст. 6937; 2011, № 8, ст. 1118) подпунктом «в» следующего содержания:

«в) Министерство транспорта Российской Федерации в отношении проектной документации на объекты транспортной инфраструктуры вправе уточнять отдельные требования к содержанию разделов проектной документации, установленные Положением, утвержденным настоящим Постановлением.».

2. Изложить абзац 5 пункта 8 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» в следующей редакции:

«В отношении автомобильных дорог под этапом строительства также понимается комплекс работ по подготовке территории строительства, включающий в себя изъятие земельных участков, необходимых для размещения автомобильной дороги, отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка, на котором оно находится, работы по переустройству (переносу) инженерных коммуникаций, вырубке леса, сносу зданий и сооружений, проведение археологических раскопок в пределах территории строительства, разминированию территории строительства, другие работы по подготовке территории строительства, предусмотренные утвержденной в


установленном порядке проектной документацией с осуществлением соответствующих затрат, в том числе выплату компенсаций и возмещение убытков, установленных законодательством.

В отношении метрополитена под этапом строительства также понимается комплекс работ по организации строительства, включающий в себя строительство временных зданий и сооружений, проходку шахтных стволов с подходными выработками, оснащение горных комплексов, сооружение и оснащение стартовых котлованов для щитовой проходки тоннелей.».

3. Изменения, утвержденные настоящим Постановлением, вступают в силу по истечении трех месяцев со дня официального опубликования настоящего Постановления.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной
документации и требованиях к их содержанию»

1. Общие характеристики проекта акта.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» разработан Министерством транспорта Российской Федерации в рамках реализации поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина (абзац 6 пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 30 мая 2011 г. № ВП-П9-29пр), в части внесения в законодательные и иные нормативные правовые акты изменений, предусматривающих отдельный учет затрат, включая бухгалтерский учет, на подготовку территории для последующего строительства или реконструкции автомобильных дорог и затрат непосредственно на строительство или реконструкцию автомобильных дорог.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

В настоящее время пунктом 8 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 (далее – Положение), предусмотрено, что «под этапом строительства понимается строительство одного из объектов капитального строительства, строительство которого планируется осуществить на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, то есть независимо от строительства иных объектов капитального строительства на этом земельном участке, а также строительство части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, то есть независимо от строительства иных частей этого объекта капитального строительства».

Таким образом, выполнение работ по подготовке территории строительства автомобильных дорог в настоящее время не может являться отдельным этапом строительства.

Данное обстоятельство особенно важно при строительстве автомобильных дорог и других линейных сооружений, расположенных в зоне крупных городов и других районах с большим количеством подлежащих выносу из зоны строительства инженерных коммуникаций, наличием большого количества собственников земельных участков и недвижимости, подлежащих изъятию для целей строительства.

Указанная проблема выделения подготовительных работ из общего комплекса строительства решена в Положении для объектов метрополитена путем включения в пункт 8 определения этапа организации строительства для объектов метрополитена.

В целях исполнения абзаца 6 пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 30 мая 2011 г. № ВП-П9-29пр, касающегося подготовки предложений по внесению в законодательные и иные нормативные правовые акты изменений, предусматривающих отдельный учет затрат на подготовку территории для последующего строительства или реконструкции автомобильных дорог и затрат непосредственно на строительство или реконструкцию автомобильных дорог, предлагается внести в Положение изменение, направленное на распространение определения этапа организации строительства метрополитена для автомобильных дорог.

Кроме того, пунктом 31 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, установлен фиксированный состав глав сводного сметного расчета стоимости строительства.

Однако, установленный состав характерен для объектов производственного и гражданского строительства.

Необходимо отметить, что указанная норма вступила в силу с 1 июля 2008 г.

До принятия постановления действовал иной порядок в отношении требований к сметной части проектной документации. Состав глав сводного сметного расчета по объектам отдельных видов строительства традиционно учитывал отраслевые конструктивные и технологические особенности объектов и представлен в следующей таблице.

Состав глав сводного сметного расчета
в отдельных видах строительства до 2008 года

Производственное и гражданское строительство	Строительство автомобильных дорог
1. Подготовка территории строительства	1. Подготовка территории строительства
2. Основные объекты строительства	2. Земляное полотно
3. Объекты подсобного и обслуживающего назначения	3. Дорожная одежда
4. Объекты энергетического хозяйства	4. Искусственные сооружения
5. Объекты транспортного хозяйства и связи	5. Пересечения и примыкания
6. Наружные сети и сооружения водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения	6. Обстановка и обустройство дороги
7. Благоустройство и озеленение территории	7. Дорожная и автотранспортная службы
8. Временные здания и сооружения	8. Подъезды к дороге

Производственное и гражданское строительство	Строительство автомобильных дорог
9. Прочие работы и затраты	9. Временные здания и сооружения
10. Содержание службы заказчика. Строительный контроль	10. Прочие работы и затраты
11. Подготовка эксплуатационных кадров	11. Содержание службы заказчика-застройщика (технический надзор)
12. Проектные и изыскательские работы	12. Проектные и изыскательские работы

Негативным последствием перехода на новый состав глав сводного сметного расчета стоимости строительства стала утрата сопоставимости проектов, разработанных до и после вступления нормы в действие.

Следует учитывать, что анализ распределения средств по отдельным главам сводного сметного расчета являлся важным элементом контроля удельных затрат по конструктивным элементам, а также оценки степени готовности строящегося объекта в ходе реализации объекта, так как порядок глав в значительной степени отражал последовательность технологических процессов строительства.

В этой связи, проектом постановления Правительства Российской Федерации предусматривается наделение полномочиями Министерство транспорта Российской Федерации в отношении уточнения отдельных требований к содержанию разделов проектной документации, установленных Положением, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

3. Оценка соответствия проекта акта Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» соответствует Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года в части развития базовых отраслей промышленности, которое, в свою очередь, направлено, в том числе и на повышение конкурентоспособности отечественного транспортного комплекса.

В этих целях пунктом 47 перечня проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года предусмотрен проект «Развитие транспортной системы и повышение конкурентоспособности транспорта», ответственным исполнителем которого определен Минтранс России.

4. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» не предполагает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» не предполагает изменений и дополнений полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.