

№ ПЗ76/4-01 от 12.09.2014

Комитет Государственной Думы
по земельным отношениям
и строительству

О разъяснении законодательства
Российской Федерации,
регулирующего состав имущества
компенсационного фонда
саморегулируемой организации
градостроительной сферы

Саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации «Некоммерческое Партнёрство дорожных проектных организаций «РОДОС» (далее – Партнёрство), просит разъяснить применение положений статьи 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации в совокупности с нормами статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» при размещении саморегулируемой организацией средств компенсационного фонда в целях сохранения и увеличения его размера.

Частью 4 статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ установлено, что федеральными законами могут устанавливаться иные требования, чем те, которые предусмотрены этим Федеральным законом, к порядку формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации, его минимальному размеру, размещению средств такого фонда.

В частности, Градостроительным кодексом Российской Федерации установлен **иной порядок** для размещения саморегулируемой организацией средств компенсационного фонда в целях сохранения и увеличения его размера, а именно в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях (статья 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации) **без конкретизации формы активов** средств компенсационного фонда, который лишь первоначально формируется исключительно в денежной форме за счет взносов членов саморегулируемой организации (часть 2 статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ).

В части 3 статьи 1 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ приведен исчерпывающий перечень саморегулируемых организаций по признакам предпринимательской или профессиональной деятельности, в который саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих градостроительную деятельность, не включены.

Соответственно, на такие саморегулируемые организации в равной мере распространяются общие нормы законодательства Российской Федерации

в области саморегулирования и специальные, регулирующие градостроительную деятельность.

Частью 10 статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ установлено, что в государственные ценные бумаги Российской Федерации должно быть инвестировано не менее десяти процентов средств компенсационного фонда, при этом специальной оговорки, что если иное не установлено федеральными законами, нет.

Исходя из изложенного следует, что при размещении саморегулируемой организацией средств компенсационного фонда в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях не менее 10 процентов этих средств должны быть размещены в государственные ценные бумаги Российской Федерации, что в принципе возможно.

Например, если средства компенсационного фонда уже размещены, кредитная организация в этом случае может действовать от имени саморегулируемой организации в качестве поверенного или комиссионера на основании договора поручения или комиссии, а также доверенности на совершение таких сделок при отсутствии указаний на полномочия поверенного или комиссионера в договоре.

Так же видится возможность первичного размещения саморегулируемой организацией не менее десяти процентов средств компенсационного фонда в государственные ценные бумаги Российской Федерации с последующим их размещением в депозит на условиях управления соответствующей российской кредитной организацией от своего имени за вознаграждение в течение определенного срока доверительного управления переданными ей во владение и принадлежащими саморегулируемой организации в ее интересах ценными бумагами.

Кроме того, в рамках договора банковского депозита возможно обусловить управление кредитной организацией денежными средствами компенсационного фонда таким образом, чтобы они были инвестированы в ценные бумаги.

Аналогичная позиция с запросом соответствующего содержания ранее направлялись Партнерством в Министерство финансов Российской Федерации. В своем ответе Минфин России, ссылаясь на Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, рекомендовал обратиться в Минстрой России по указанному вопросу, который, в свою очередь, получив запрос Партнерства, также не рассматривая его по существу, рекомендовал обратиться в Национальное объединение проектировщиков для получения соответствующих разъяснений (копии ответов прилагаются).

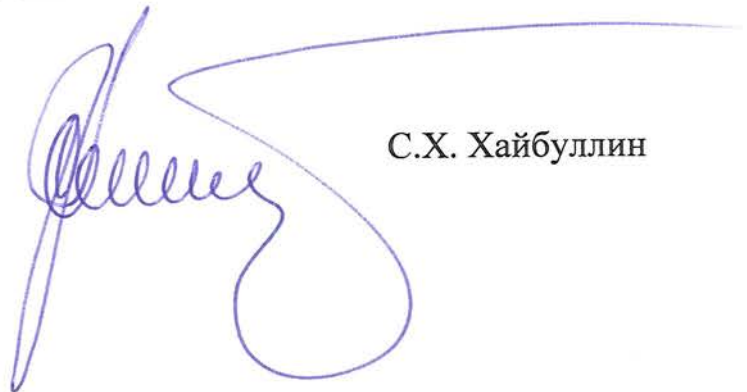
Исходя из содержательной части полученных разъяснений мы были вынуждены констатировать, что запрос Партнерства о разъяснении законодательства Российской Федерации и содержащиеся в нем доводы не нашли отражения и, напротив, перечисленные нами возможности управления размещенными (размещаемыми) средствами компенсационного фонда

в депозитах и (или) депозитных сертификатах были истолкованы в отрыве от контекста и сути запроса.

С учетом важности данного вопроса, в том числе в свете подготовленного проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) во исполнение пункта 7 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике от 18 марта 2014 года № 37, просим разъяснить, должны ли саморегулируемые организации градостроительной сферы исполнять требование части 10 статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» по инвестированию не менее десяти процентов средств компенсационного фонда в государственные ценные бумаги Российской Федерации, поскольку даже до принятия указанного проекта федерального закона саморегулируемые организации могли бы проводить в рамках принимаемых инвестиционных деклараций взвешенную инвестиционную политику с учетом взаимосвязи интересов потребителей (главным образом государственных заказчиков) и производителей услуг своих членов, в нашем случае по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий, обеспечивая при этом большую степень защищенности и сохранности средств компенсационных фондов.

- Приложения: 1. Копия письма Минфина России от 11 марта 2014 года № 20-05-03/10528 – на 2 л. в 1 экз.;
2. Копия письма Минстроя России от 20 мая 2014 года № 8728-АТ/08 – на 2 л. в 1 экз.;
3. Копии писем Национального объединения проектировщиков от 27 июня 2014 года № 1-СРО/04-784 и от 17 июля 2014 года № 1-СРО/04-910 – на 5 л. в 1 экз.

Директор
Партнерства «ПРОЕКТ – РОДОС»



S.K. Хайбуллин



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: 625-08-89

11.03.2014 № 20-05-03/10528

На № _____

Директору Партнерства
«Проект-Родос»

Рязанский проспект, 24, к. 2,
г. Москва, 109428

С.Х.Хайбуллину

Департамент бюджетной политики в сфере инноваций, промышленности гражданского назначения, энергетики, связи и частно-государственного партнерства рассмотрел Ваше обращение по вопросу разъяснения законодательства Российской Федерации, регулирующего состав имущества компенсационного фонда саморегулируемой организации градостроительной сферы и сообщает, что разъяснение вопросов в указанной сфере деятельности не относится к компетенции Минфина России.

Вместе с тем, сообщаем, что в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Положение), утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе, по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Кроме того, в соответствии с Положением, Минстрой России в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Министерства и осуществлять информационно-разъяснительную работу.

В связи с изложенным, считаем целесообразным Вам обратиться за разъяснением по указанному вопросу в Минстрой России.

Директора Департамента



С.В.Наговицин



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90

20.05.2014 № 8728-АТ/08

На № _____ от _____

Директору
Партнерства «ПРОЕКТ-РОДОС»

Хайбуллину С.Х.

пр-кт. Рязанский, д.24, к.2,
г. Москва, 109428

Уважаемый Саид Хабирович!

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение от 26 марта 2014 г. № п159/01-21, и сообщается следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 (далее – Положение), Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, промышленности строительных материалов, жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства. В этой связи Минстрой России не рассматривает частные случаи физических и юридических лиц, имеющие коммерческую составляющую.

В соответствии со статьей 55.20 Кодекса в целях соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций (далее – СРО) соответствующих видов, обеспечения представительства и защиты интересов СРО в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия СРО и указанных органов, потребителей выполненных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, созданы Национальные объединения СРО. Основными функциями Национальных объединений СРО, в том числе являются функции по представлению интересов СРО соответствующих видов в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, рассмотрению обращений, ходатайств, жалоб СРО соответствующих видов,

а также жалоб иных лиц на действия (бездействие) СРО соответствующих видов.

Таким образом, для получения соответствующих разъяснений по всем вопросам касающимся деятельности СРО, а также для получения иных разъяснений, рекомендуется обратиться в Национальное объединение СРО соответствующего вида.

Заместитель директора Департамента
градостроительной деятельности
и архитектуры



А.В. Трофимова



Общероссийская негосударственная некоммерческая организация
«Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц,
осуществляющих подготовку проектной документации»

**АППАРАТ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРОЕКТИРОВЩИКОВ
РУКОВОДИТЕЛЬ**

ул. Новый Арбат, дом 21, этаж 18, Москва, 119019, тел. (495) 984-21-34, факс (495) 984-21-33,
www.nop.ru, e-mail: proekt@nop.ru

27.06.2014 № 1-СРО/04-784

На № _____ от _____

Директору
Партнерства «ПРОЕКТ – РОДОС»
С.Х.Хайбуллину

О компенсационном фонде

Уважаемый Саид Хабирович!

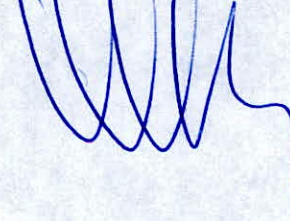
В ответ на Ваше письмо № П264/01-17 от 18.06.2014 сообщаем следующее.

Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, при формировании и размещении средств компенсационного фонда руководствуются статьей 55.16. Градостроительного кодекса Российской Федерации, так как именно он является специализированным законом для строительного сообщества. Данной статьей не предусмотрено инвестирование средств компенсационного фонда в государственные ценные бумаги, а, следовательно, не определен и минимальный процент такого инвестирования.

Таким образом, в целях сохранения и увеличения размера компенсационного фонда саморегулируемой организации средства этого фонда размещаются в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях.

Исходя из вышеизложенного, мнение о том, что кредитная организация может действовать от имени саморегулируемой организации в качестве поверенного или комиссионера на основании договора поручения или комиссии является ошибочным. Поскольку статья 55.16. Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривает хранение средств компенсационного фонда в депозитах (вкладах, денежных средствах, вносимых в банки в виде вкладов, по которым банк выплачивает проценты) и депозитных сертификатах (ценных бумагах, удостоверяющих сумму вклада, внесенного в банк, и права вкладчика (держателя сертификата) на получение по истечении установленного срока суммы вклада и обусловленных в сертификате процентов

в банке, выдавшем сертификат, или в любом филиале этого банка), которые представляют собой форму банковского вклада, возможность размещения средств компенсационного фонда в государственные ценные бумаги по договору поручения данной статьей не предусмотрена.

С уважением,


А.М.Мороз



Общероссийская негосударственная некоммерческая организация
«Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц,
осуществляющих подготовку проектной документации»

НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРОЕКТИРОВЩИКОВ

ул. Новый Арбат, дом 21, этаж 18, Москва, 119019, тел. (495) 984-21-34, факс (495) 984-21-33,
www.nop.ru, e-mail: proekt@nop.ru

14.07.2014 № *1-СРО/04-910*

На № П302/01-17 от 14.07.2014

Директору
Партнерства «ПРОЕКТ – РОДОС»
С.Х. Хайбуллину

О компенсационном фонде

Уважаемый Саид Хабирович!

Национальное объединение проектировщиков рассмотрело Ваше обращение о разъяснении законодательства, регулирующего состав имущества компенсационного фонда саморегулируемой организации градостроительной сферы и сообщает следующее.

Статья 13 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – 315-ФЗ) определяет, что компенсационный фонд является способом обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами. Данная статья также определяет объекты инвестирования и регулирует порядок размещения средств компенсационного фонда. При этом часть 4 статьи 13 315-ФЗ определяет, что федеральными законами могут устанавливаться иные требования, чем те, которые предусмотрены 315-ФЗ, к порядку формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации, его минимальному размеру, размещению средств такого фонда, страхованию ответственности членов саморегулируемой организации. Часть 5 данной статьи также гласит, что размещение средств компенсационного фонда в целях их сохранения и прироста и инвестирование таких средств осуществляются через управляющие компании, если иное не установлено федеральным законом. Исходя из анализа частей 4 и 5 статьи 13 315-ФЗ, можно определить, что законодатель предоставил возможность федеральными законами определять иной порядок размещения средств компенсационных фондов, отличный от того, который закреплен в статье 13 315-ФЗ. Так, статьей 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) предусмотрено, что в целях сохранения и увеличения размера компенсационного саморегулируемой организации фонда размещение его средств производится в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях. Поскольку

положения 315-ФЗ носят общий характер, так как регулируют отношения в области деятельности всех саморегулируемых организаций (за исключением тех, которые поименованы в ч. 3 ст. 1 315-ФЗ), то положения, предусмотренные статьей 55.16 ГрК РФ, являются специальными нормами по отношению к общей норме, установленной статьей 13 315-ФЗ, поскольку содержат более детализированные предписания. В связи с этим, учитывая приоритет специальных норм права над общими, первые подлежат применению в первоочередном порядке.

Поскольку статьей 55.16 ГрК РФ не предусмотрено инвестирование средств компенсационного фонда в государственные ценные бумаги, а, следовательно, и не определен и минимальный процент такого инвестирования, то вывод, изложенный в Вашем обращении о распространении на саморегулируемые организации строительной отрасли общих норм 315-ФЗ, в том числе части 10 статьи 13 данного закона, является ошибочным.

Статья 55.16. ГрК РФ предусматривает хранение средств компенсационного фонда в депозитах (вкладах, денежных средствах, вносимых в банки в виде вкладов, по которым банк выплачивает проценты) и депозитных сертификатах (ценных бумагах, удостоверяющих сумму вклада, внесенного в банк, и права вкладчика (держателя сертификата) на получение по истечении установленного срока суммы вклада и обусловленных в сертификате процентов в банке, выдавшем сертификат, или в любом филиале этого банка), которые представляют собой форму банковского вклада. При этом отсутствуют отношения по доверительному управлению средствами компенсационного фонда, поскольку учредитель управления (собственник имущества) не передает доверительному управляющему имущество в доверительное управление, а доверительный управляющий не осуществляет управление этим имуществом в интересах учредителя управления.

Также отмечаем, что в случае передачи имущества в доверительное управление в соответствии с частью 1 статьи 1018 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, переданное в доверительное управление, обособляется от другого имущества учредителя управления, а также от имущества доверительного управляющего. Это имущество отражается у доверительного управляющего на отдельном балансе, и по нему ведется самостоятельный учет. Для расчетов по деятельности, связанной с доверительным управлением, открывается отдельный банковский счет.

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.11.2001 № 97н «Об утверждении указаний об отражении в бухгалтерском учете организаций операций, связанных с осуществлением договора доверительного управления имуществом» подтверждением получения имущества, переданного в доверительное управление, для учредителя управления является извещение об оприходовании имущества от доверительного управляющего или первичный учетный документ с пометкой "Д.У." (копия накладной, акт приема-передачи и т.п.). При этом бухгалтерский учет учредитель управления ведет также с учетом данных Указаний.

Таким образом, в отношении средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, размещенных в депозитах и депозитных сертификатах, отсутствуют признаки доверительного управления.

Врио руководителя аппарата



С уважением,
Д.А. Желнин