



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

17.04.2014 № *СА-11/4504*

На № _____ от _____

Аппарат Правительства
Российской Федерации

В соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 1 апреля 2014 г. № 5242-ЕС/08 в Министерство транспорта Российской Федерации на рассмотрение и согласование поступил доработанный с учетом полученных замечаний и предложений проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047» с приложением проекта актуализированной редакции Перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружения» (далее – проект распоряжения).

Следует отметить, что ранее в соответствии с письмом от 30 октября 2013 г. № 20443-СН/10 Министерство регионального развития Российской Федерации направляло в Министерство транспорта Российской Федерации на рассмотрение и согласование вышеуказанную документацию.

По итогам рассмотрения документации Министерство транспорта Российской Федерации в установленном порядке подготовило и направило письмо в адрес Министерства регионального развития Российской Федерации и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № СА-21/16450 со своей позицией о том, что в проект Перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружения» включена нормативно-техническая документация, применение которой может необоснованно

увеличить стоимость строительства автомобильных дорог общего пользования, а также негативно повлиять на их безопасность (копия письма прилагается).

Особо необходимо отметить, что по итогам рассмотрения вновь направленного на рассмотрение и согласование проекта распоряжения (письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 1 апреля 2014 г. № 5242-ЕС/08), **замечания Министерства транспорта Российской Федерации не учтены.**

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения безопасности автомобильных дорог общего пользования, Министерство транспорта Российской Федерации в установленном порядке письмом от 16 апреля 2014 г. № СА-21/4428 направило в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации свою позицию о не согласовании представленного проекта распоряжения (копия письма прилагается).

Докладывается для информации.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.


С.А. Аристов

КОПИЯ



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

16.04.2014 № *СА-21/4428*

На № _____ от _____

Ис. № К-21/10908

от 02.04.2014


013633

**Министерство
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации**

Минтранс России рассмотрел доработанный проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р» с приложением проекта актуализированной редакции Перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технической регламент о безопасности зданий и сооружений», и сообщает следующее.

Замечания и предложения Минтранса России, направленные письмом от 30 декабря 2013 г. № СА-21/16450 в Минстрой России и Минрегион России не учтены, в связи с чем согласовать представленный проект не представляется возможным.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

 С.А. Аристов



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012

Тел.: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38

E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

30.10.2013 № СА.21/НСУО

На № _____ от _____

**Министерство строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской
Федерации**

Минтранс России

В соответствии с письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 октября 2013 г. № 20443-СН/10 по вопросу рассмотрения и согласования доработанного с учетом полученных замечаний и предложений проекта актуализированного Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Проект перечня), разработанного взамен утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р, Министерство транспорта Российской Федерации сообщает следующее.

В Проект перечня предлагается включить 6 национальных стандартов и 75 сводов правил.

Вместе с тем, в соответствии с Порядком разработки и утверждения сводов правил, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 858, своды правил разрабатываются исключительно в случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или к объектам технического регулирования.

Однако, в нарушение указанного Порядка и несмотря на то, что имеется действующий в настоящее время ГОСТ Р 52748-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Нормативные нагрузки, расчетные схемы нагружения и габариты приближения», были разработаны своды правил СП 36.13330.2012 СНиП 2.05.02-85* «Автомобильные дороги», и СП 35.13330.2011 СНиП 2.05.03-84* «Мосты и трубы», содержащие положения, дублирующие указанный ГОСТ Р.

Особо следует отметить, что Проектом перечня предлагается ГОСТ Р 52748-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Нормативные нагрузки, расчетные схемы нагружения и габариты приближения», ранее присутствовавший в данном перечне, исключить, поскольку его положения изложены в действующих сводах правил СП 36.13330.2012 СНиП 2.05.02-85* «Автомобильные дороги», и СП 35.13330.2011 СНиП 2.05.03-84* «Мосты и трубы».

Считаем данное предложение не целесообразным, поскольку все требования, касающиеся безопасности автомобильных дорог, приведены именно в ГОСТ Р 52748-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Нормативные нагрузки, расчетные схемы нагружения и габариты приближения».

Кроме того, в указанный ГОСТ Р 52748-2007, на основании которого в настоящее время выполняется проектирование, строительство и эксплуатация автомобильных дорог, нормативная нагрузка для автомобильных дорог категорий IА, IБ, IВ, II принимается равная 11,5 тс..

При этом, в соответствии с пунктом 5.2 включенного в Проект перечня (пункт 26) актуализированного свода правил СП 34.13330.2012 «СНиП 2.05.02-85* «Автомобильные дороги» предполагается в том числе, на обязательной основе осуществлять расчет дорожной одежды на прочность с учетом нормативной осевой нагрузки в 13 тс. для маршрутов (дорог), предназначенных для следования тяжеловесных транспортных средств.

Обращаем внимание на тот факт, что это предложение противоречит Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

В соответствии с Транспортной стратегией, ожидаемым конечным результатом стратегии является следующее: «На международных транспортных коридорах будет обеспечен проезд автотранспортных средств с нагрузкой на ось 11,5 тонн: по инновационному варианту - на всем их протяжении, по базовому варианту – на наиболее загруженных направлениях».

Таким образом, увеличение допустимой осевой нагрузки может привести к резкому снижению межремонтных сроков и преждевременному разрушению автомобильных дорог, не рассчитанных на такую нагрузку под воздействием грузовых автомобилей, а также нарушит базовые принципы, на которых основывается Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года в части дорожного хозяйства.

В связи с чем, указанная ситуация не позволит в полном объеме исполнить пункт 2 поручения Президента Российской Федерации от 10 августа 2011 г. № Пр-2302 «О разработке и реализации комплекса мер, направленных на увеличение до 12 лет межремонтного срока эксплуатации автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия», а так же поручение Правительства Российской Федерации от 26 октября 2013 г. № АД-П9-7737 о реализации Плана мероприятий, направленных на обеспечение в ближайшие 10 лет увеличения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов.

При этом следует отметить, что Федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (подпрограмма «Автомобильные дороги») предусмотрено доведение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным

требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям до 85% к концу 2018 года.

Таким образом, за период 2013-2018 годы планируется увеличение почти в 2 раза доли дорог в нормативном транспортно-эксплуатационном состоянии, что с учётом ежегодно выполняемых работ по ремонту, капитальному ремонту и реконструкции составляет 100% от протяжённости действующей сети.

Достижение указанных показателей возможно при условии финансирования капитального ремонта, ремонта и содержания на уровне 100 % от потребности.

В целях достижения указанных целевых показателей федеральным бюджетом предусмотрено поэтапное увеличение объемов финансирования, направляемых на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения, и переход с 2014 года на 100 % финансирование по нормативам денежных затрат, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета».

Нормативно обусловленные бюджетные ассигнования на 2014 год составляют 206,68 млрд. рублей, в том числе на капитальный ремонт 80,2 млрд. рублей.

За предыдущий период в результате недостаточного финансирования накопился значительный объем отложенного ремонта дорожной сети. Для его ликвидации в рамках нормативных средств потребуется 4 года. Это подтверждается результатами ежегодной диагностики автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

По состоянию на 1 января 2013 г. доля автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативам, составила 42,5% от общей протяженности 48175 км., закрепленной за Федеральным дорожным агентством. Протяженность автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям по прочности - 59,74%.

При этом необходимо учитывать, что требования к прочностным характеристикам автомобильных дорог общего пользования федерального значения увязаны с фактическими предельно допустимыми нагрузками дорожной одежды.

Нормативная осевая нагрузка до 6 тс. допустима на 5400 км автодорог (или 11,2% от общей протяженности), до 8 тс. на 8327 км (17,4%), до 10 тс. на 10519 км (21,8%), до 11,5 тс. на 19869 км (41,2%). Нормативную осевую нагрузку более 11,5 тс. воспринимают всего 4060 км (8,4%). Это преимущественно жесткие дорожные одежды с цементобетонным покрытием или основанием.

Выполненные сравнительные расчеты конструкций дорожных одежд на осевую нагрузку с 11,5 тс до 13 тс показали, что их стоимость в таком случае увеличится в среднем на 15 %, с 8 - 10 тс. до 13 тс. на 32 - 34%.

Программой дорожных работ на 2014 г. предусмотрено капитально отремонтировать более 1670 км. автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

Учитывая, что стоимость устройства дорожных одежд при реализации проекта капитального ремонта в среднем составляет 75 - 80 % от общей стоимости строительно-монтажных работ, то дополнительная стоимость работ по доведению

только дорожной конструкции до прочности с расчетной нагрузкой 13 тс. оценивается в 12 – 13 млрд. рублей.

Принимая во внимание, что практически вся сеть автомобильных дорог общего пользования федерального значения является составляющей панъевропейской и евроазиатской сети транспортных коридоров, по которой следуют в том числе, тяжеловесные транспортные средства, осуществляющие международные перевозки, то необоснованное увеличение нормативной расчетной осевой нагрузки в 13 тс. затронет порядка 37 тыс. км. автомобильных дорог общего пользования федерального значения, на капитальный ремонт которых необходимо будет потратить не менее 275 млрд. руб., а так же полностью пересмотреть уже существующую проектную документацию с выполнением соответствующих расчетов конструкций дорожных одежд, что повлечет за собой необходимость повторного проведения экспертизы проектных решений и стоимостных показателей.

Также необходимо отметить ряд дополнительных замечаний, касающихся принципа формирования Проекта перечня в целом.

В Проекте перечня не содержится значительного количества нормативных документов, применение которых на обязательной основе обеспечивает соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон) в части дорожного хозяйства.

Так, например, национальные стандарты, имеющие непосредственное отношение к вопросам проектирования автомобильных дорог, в частности, ГОСТ Р 52398-2005 «Классификация автомобильных дорог. Основные параметры и требования», ГОСТ Р 52399-2005 «Геометрические элементы автомобильных дорог», ГОСТ Р 52577-2006 «Дороги автомобильные общего пользования. Методы определения параметров геометрических элементов автомобильных дорог», а также ГОСТ Р 52748-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Нормативные нагрузки, расчетные схемы нагружения и габариты», ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств», ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», ГОСТ Р 52767-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Методы определения параметров», ГОСТ Р 52605-2006 «Технические средства организации дорожного движения. Искусственные неровности. Общие технические требования. Правила применения», ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения», ГОСТ Р 52131-2003 «Средства отображения информации знаковые для инвалидов. Технические требования», ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» и т.д.

Таким образом, в данном проекте Перечня не представлен целый ряд нормативно-технической документации, регламентирующий требования к

важнейшим транспортно-эксплуатационным показателям автомобильных дорог, напрямую влияющих на их безопасность.

Таким образом, приведенные в Проекте перечня нормативно-технические документы, регламентирующие соответствующие требования Федерального закона в своем большинстве не касаются автомобильных дорог общего пользования и не отвечают требованиям их безопасности.

На основании вышеизложенного считаем, что представленный Проект перечня не может быть согласован и нуждается в корректировке.

Дополнительно сообщаем о том, что Министерство транспорта Российской Федерации готово повторно рассмотреть и в случае отсутствия замечаний согласовать актуализированный профильным федеральным органом исполнительной власти проект Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружения», разработанного взамен утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р.



С.А. Аристов