

№ Ж204/01-14 от 18.06.2014

Общероссийская
негосударственная некоммерческая
организация «Национальное
объединение саморегулируемых
организаций, основанных
на членстве лиц, осуществляющих
подготовку проектной
документации»

О разъяснении законодательства
Российской Федерации,
регулирующего состав имущества
компенсационного фонда
саморегулируемой организации
градостроительной сферы

Саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации «Некоммерческое Партнёрство дорожных проектных организаций «РОДОС» (далее – Партнёрство), просит разъяснить применение положений статьи 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации в совокупности с нормами статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» при размещении саморегулируемой организацией средств компенсационного фонда в целях сохранения и увеличения его размера.

Частью 4 статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ установлено, что федеральными законами могут устанавливаться иные требования, чем те, которые предусмотрены этим Федеральным законом, к порядку формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации, его минимальному размеру, размещению средств такого фонда.

В частности, Градостроительным кодексом Российской Федерации установлен иной порядок для размещения саморегулируемой организацией средств компенсационного фонда в целях сохранения и увеличения его размера, а именно в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях (статья 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации) без конкретизации формы активов средств компенсационного фонда, который лишь первоначально формируется исключительно в денежной форме за счет взносов членов саморегулируемой организации (часть 2 статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ).

Деятельность кредитных организаций не ограничивается оперированием активами депонента исключительно в денежной форме, т.е. банки могут осуществлять свою деятельность в качестве финансовых брокеров, дилеров,

депозитариев и доверительных управляющих. Их брокерская и дилерская деятельность возможна на условиях совмещения с депозитарной деятельностью и деятельностью по управлению ценными бумагами при наличии у брокера или дилера соответствующей лицензии.

В части 3 статьи 1 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ приведен исчерпывающий перечень саморегулируемых организаций по признакам предпринимательской или профессиональной деятельности, в который саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих градостроительную деятельность, не включены.

Соответственно, на такие саморегулируемые организации в равной мере распространяются общие нормы законодательства Российской Федерации в области саморегулирования и специальные, регулирующие градостроительную деятельность, при условии их непротиворечивости или же в силу неоднозначности одной из норм.

Частью 10 статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ установлено, что в государственные ценные бумаги Российской Федерации должно быть инвестировано не менее десяти процентов средств компенсационного фонда, при этом специальной оговорки, что если иное не установлено федеральными законами, нет.

Таким образом получается, что при размещении саморегулируемой организацией средств компенсационного фонда в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях не менее 10 процентов этих средств должны быть размещены в государственные ценные бумаги Российской Федерации, что в принципе возможно.

Например, если средства компенсационного фонда уже размещены, кредитная организация в этом случае может действовать от имени саморегулируемой организации в качестве поверенного или комиссионера на основании договора поручения или комиссии, а также доверенности на совершение таких сделок при отсутствии указаний на полномочия поверенного или комиссионера в договоре.

Так же видится возможность первичного размещения саморегулируемой организацией не менее десяти процентов средств компенсационного фонда в государственные ценные бумаги Российской Федерации с последующим их размещением в депозит на условиях управления соответствующей российской кредитной организацией от своего имени за вознаграждение в течение определенного срока доверительного управления переданными ей во владение и принадлежащими саморегулируемой организации в ее интересах ценными бумагами.

Кроме того, в рамках договора банковского депозита возможно обусловить управление кредитной организацией денежными средствами компенсационного фонда таким образом, чтобы они были инвестированы в ценные бумаги.

С учетом изложенных доводов, просим разъяснить, должны ли саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации исполнять требование

части 10 статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» по инвестированию не менее десяти процентов средств компенсационного фонда в государственные ценные бумаги Российской Федерации при размещении средств компенсационного фонда в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях.

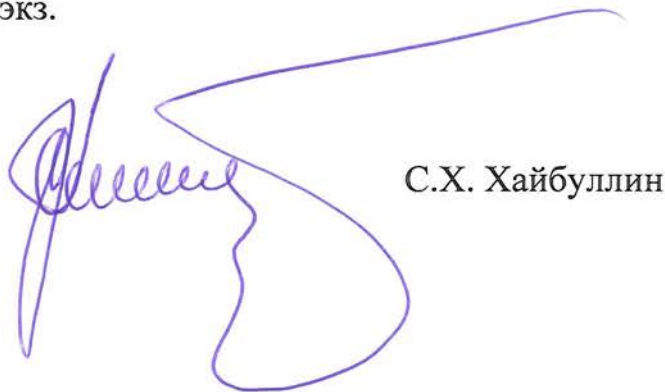
Дополнительно сообщаем, что запрос аналогичного содержания ранее направлялся Партнерством в Министерство финансов Российской Федерации (письмо от 31 января 2014 года № П42/01-21), однако он не был рассмотрен по существу поставленных в нем вопросов. При этом, в своем ответе на указанное обращение Минфин России, ссылаясь на Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, рекомендовал обратиться в Минстрой России по указанному вопросу.

В свою очередь Минстрой России, получив запрос Партнерства (письмо от 25 марта 2014 года № П159/01-21), также не рассматривая его по существу, ссылаясь на статью 55²⁰ Градостроительного кодекса Российской Федерации рекомендовал обратиться в Национальное объединение проектировщиков для получения соответствующих разъяснений.

Приложения: 1. Копия письма Минфина России от 11 марта 2014 года № 20-05-03/10528 – на 2 л. в 1 экз.;

2. Копия письма Минстроя России от 20 мая 2014 года № 8728-АТ/08 – на 2 л. в 1 экз.

Директор
Партнерства «ПРОЕКТ – РОДОС»



С.Х. Хайбуллин



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: 625-08-89

11.03.2014 № 20-05-03/10528

На № _____

Директору Партнерства
«Проект-Родос»

Рязанский проспект, 24, к. 2,
г. Москва, 109428

С.Х.Хайбуллину

Департамент бюджетной политики в сфере инноваций, промышленности гражданского назначения, энергетики, связи и частно-государственного партнерства рассмотрел Ваше обращение по вопросу разъяснения законодательства Российской Федерации, регулирующего состав имущества компенсационного фонда саморегулируемой организации градостроительной сферы и сообщает, что разъяснение вопросов в указанной сфере деятельности не относится к компетенции Минфина России.

Вместе с тем, сообщаем, что в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Положение), утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе, по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Кроме того, в соответствии с Положением, Минстрой России в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Министерства и осуществлять информационно-разъяснительную работу.

В связи с изложенным, считаем целесообразным Вам обратиться за разъяснением по указанному вопросу в Минстрой России.

Директора Департамента

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping letters and flourishes.

С.В.Наговицин



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90

20.05.2014 № 8728-АТ/08

На № _____ от _____

Директору
Партнерства «ПРОЕКТ-РОДОС»

Хайбуллину С.Х.

пр-кт. Рязанский, д.24, к.2,
г. Москва, 109428

Уважаемый Саид Хабирович!

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение от 26 марта 2014 г. № п159/01-21, и сообщается следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 (далее – Положение), Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, промышленности строительных материалов, жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства. В этой связи Минстрой России не рассматривает частные случаи физических и юридических лиц, имеющие коммерческую составляющую.

В соответствии со статьей 55.20 Кодекса в целях соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций (далее – СРО) соответствующих видов, обеспечения представительства и защиты интересов СРО в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия СРО и указанных органов, потребителей выполненных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, созданы Национальные объединения СРО. Основными функциями Национальных объединений СРО, в том числе являются функции по представлению интересов СРО соответствующих видов в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, рассмотрению обращений, ходатайств, жалоб СРО соответствующих видов,

а также жалоб иных лиц на действия (бездействие) СРО соответствующих видов.

Таким образом, для получения соответствующих разъяснений по всем вопросам касающимся деятельности СРО, а также для получения иных разъяснений, рекомендуется обратиться в Национальное объединение СРО соответствующего вида.

Заместитель директора Департамента
градостроительной деятельности
и архитектуры



А.В. Трофимова