

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"12" августа 2014 г.
№ 177-38980
МОСКВА

Минпромторг России
Федеральные органы
исполнительной власти и
организации (по списку)

Сообщаю, что 14 августа т.г. в Департаменте оборонной промышленности Правительства Российской Федерации состоится совещание по вопросу "О стандартизации в области строительства", на котором планируется обсудить предложения Министра России в данной сфере регулирования.

В рамках подготовки к указанному совещанию просьба рассмотреть предложения Министра России по данному вопросу и проработать позицию министерств (ведомств) в соответствии с установленной компетенцией.

Совещание состоится в Доме Правительства Российской Федерации в 16 часов в кабинете 18-20.

Просьба обеспечить участие в указанном совещании полномочных представителей и сообщить об участниках не позднее 10 часов 14 августа т.г. по факсу (495) 605-65-94, либо телефонам (495) 985-43-11 или (495) 605-58-09.

Приложение: 1. Повестка совещания на 1 л.
2. Материалы на 6 л.

Директор Департамента оборонной
промышленности Правительства
Российской Федерации



Н.Архипов

П О В Е С Т К А

совещания в Департаменте оборонной промышленности
Правительства Российской Федерации

14 августа 2014 года
(четверг)

Начало в 16-00.
(кабинет 18-20)

О стандартизации в области строительства

Докладчик:

Жукова
Елена Владимировна

- директор Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90

Е.О. Сизра 2014 № 15886-ЕС/08

На № _____ от _____

О законопроекте № 555391-6
«О стандартизации в Российской Федерации»
Поручения аппарата Правительства Российской Федерации
от 21 июля 2014 г. № П7-35357,
от 29 июля 2014 г. № П7-36744

Директору Департамента оборонной
промышленности Правительства
Российской Федерации

Н.Ф. Архипову

Уважаемый Николай Федорович!

По итогам совещания в Аппарате Правительства Российской Федерации с участием представителей Минстроя России по вопросу о проекте федерального закона № 555391-6 «О стандартизации в Российской Федерации» было принято решение дополнительно провести совещание с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти 12 августа 2014 года.

В связи с необходимостью подготовки к данному совещанию Минстроем России проводится работа по выработке согласованной позиции со строительным сообществом. В настоящее время в Минстрой России продолжают поступать предложения, связанные с разработкой законопроекта «О стандартизации в Российской Федерации».

На основании изложенного, в целях детальной проработки указанного вопроса и формирования предложений с учетом мнения заинтересованных лиц, просим перенести совещание на 18 августа 2014 года.

Е.О. Сизра

Исп.: Сидорова М.В.
Тел.: 8(495) 734-85-80 доб. 56013

Материалы
к совещанию по вопросу:
"О стандартизации в области строительства"

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрело внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проект федерального закона № 555391-6 «О стандартизации в Российской Федерации» и сообщает следующее.

По итогам рассмотрения указанного законопроекта Минстрой России сообщает о необходимости обсуждения его подходов, поскольку законопроектом формируются цели, принципы стандартизации, устанавливается правовой статус национальной системы стандартизации и ее участников, определяются документы по стандартизации, полномочия национального органа Российской Федерации по стандартизации и другие вопросы, касающиеся обеспечения деятельности в сфере стандартизации в рамках национальной системы стандартизации, отвечающей международной практике и международным соглашениям в данной сфере.

Минстрой России в целом предлагаемую законопроектом концепцию поддерживает.

Вместе с тем в подготовленном законопроекте практически игнорируются объективно существующие отличия технического регулирования в строительстве от технического регулирования в промышленности.

При этом принижается статус нормативно-технических документов по проектированию и строительству и, соответственно, роль Минстроя России в нормативной деятельности по строительству. Своды правил, которые являются основными нормативно-техническими документами в области строительства, согласно статье 2 и статье 16 законопроекта не признаются документами национального уровня.

Минстроем России проведена работа по анализу сложившейся системы стандартизации в области строительства и выявлен ряд проблем, который нуждается в решении в целях повышения эффективности строительства при безусловном сохранении требований безопасности зданий и сооружений.

Одной из основных проблем является отсутствие межотраслевой координации с федеральными органами исполнительной власти при выпуске нормативно-технических документов, в которых содержатся требования предъявляемые к процессам проектирования и строительства.

Анализ практики работы технического комитета по стандартизации «Строительство» (далее – ТК 465) и технических комитетов, рассматривающих нормативно-технические документы в сфере строительства, показал следующее.

Помимо ТК 465 своды правил по вопросам, относящимся к сфере строительства, рассматриваются и в других смежных технических комитетах и подкомитетах по стандартизации, создание которых инициировано

федеральными органами исполнительной власти, в частности ТК 418 «Дорожное хозяйство», ТК 023 «Техника и технологии добычи и переработки нефти и газа», ТК 274 «Пожарная безопасность».

Справочно:

К примеру, Технический комитет по стандартизации ТК 418 «Дорожное хозяйство» создавался для выполнения работ по стандартизации в области эксплуатации автомобильных дорог, но при этом разрабатывает национальные стандарты по проектированию и строительству дорог при наличии обязательных национальных строительных норм и правил (СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги»).

Также без согласования с Минстроем России решением коллегии Евразийской экономической комиссии утверждена программа разработки Минтрансом России с участием МТК 418 «Дорожное хозяйство» свыше 110 межгосударственных стандартов, большинство из которых относится к проектированию и строительству автомобильных дорог общего пользования, мостов и труб, тоннелей и других строительных сооружений на этих дорогах.

Рассмотренные и рекомендованные смежными техническими комитетами нормативно-технические документы утверждаются Росстандартом без согласования с Минстроем России, что не позволяет отслеживать принятые нормативно-технические документы в области строительства в целях обеспечения необходимой взаимной согласованности стандартов и нормативных документов в области проектирования и строительства. Как следствие указанное приводит к нерациональному расходу денежных средств разработчиков, создает коллизии при проектировании и строительстве, принимая во внимание общую несогласованность требований.

Справочно:

Например, дублирование требований к процессам проектирования и строительства:

- ГОСТ Р 55473-2013 «Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Часть 1. Полиэтиленовые газопроводы» дублирует нормы СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб»;

- ГОСТ Р 55709-2013 «Освещение рабочих мест вне зданий. Нормы и методы измерений» дублирует нормы СП 52.13330.2011 «СНиП 23-05-95 Естественное и искусственное освещение»;*

- ГОСТ Р 55703-2013 «Источники света электрические. Методы измерений спектральных и цветовых характеристик» противоречит СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;

*- ГОСТ Р 52748-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Нормативные нагрузки, расчетные схемы нагружения и габариты приближения» дублирует нормы СП 34.13330.2012 «СНиП 2.05.02-85**

«Автомобильные дороги», СП 35.13330.2011 «СНиП 2.05.03 - 84 «Мосты и трубы» и др.*

Кроме того, проведенный анализ показал, что положения о других федеральных органов исполнительной власти содержат аналогичные функции Минстроя России по утверждению сводов правил, по установлению требований к процессам проектирования и строительства, например положения о Минтрансе России, МЧС России, МВД России.

Таким образом, возникает проблема двойного регулирования в части установления требований к процессам проектирования и строительства, что создает определенные сложности при проектировании объектов капитального строительства, при проведении экспертизы проектной документации.

Также Минстрой России столкнулся со сложностями при актуализации Перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р, наличием разногласий с федеральными органами исполнительной власти по включению в проект перечня обязательных требований норм проектирования и строительства в связи с их дублированием.

Справочно:

Разногласия между Минтрансом России и Минстроем России – в проекте перечня не содержится значительное количество нормативно-технических документов, регламентирующих требования к транспортно-эксплуатационным показателям автомобильных дорог и предлагается исключить отдельные разделы сводов правил, заменив их на соответствующие требования национальных стандартов (далее – ГОСТ Р).

Замечания МЧС России касаются исключения отдельных разделов сводов правил из проекта перечня, в которых содержатся требования пожарной безопасности.

Указом Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 819 создано Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в том числе в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, технического регулирования.

Учитывая, что Минстрой России является государственным регулятором в области строительства и технического регулирования в сфере проектирования и строительства и в соответствии с пунктом 3 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 4 марта 2014 г. № 2 в целях решения указанной проблемы считаем целесообразным:

определить Минстрой России единственным федеральным органом исполнительной власти по утверждению сводов правил в области проектирования и строительства объектов капитального строительства

в порядке, установленном Правилами разработки и утверждения сводов правил, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 858;

наделить Минстрой России полномочиями по координации технических комитетов, участвующих в разработке нормативно-технических документов в сфере строительства;

наделить Минстрой России полномочиями по согласованию стандартов на строительные материалы и продукцию.

Необходимо отметить, что вступление в силу проекта федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» обуславливает необходимость внесения соответствующих изменений в смежное законодательство.

В этой связи Минпромторгом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» предусматривающий внесение изменений, в том числе в Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Законопроектом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» предусмотрено, что в случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или объектам технического регулирования в целях обеспечения в том числе требований к процессам проектирования и строительства разрабатываются своды правил.

Минстроем России не поддерживается указанное внесение изменений, в связи с тем, что своды правил по проектированию и строительству, как один из основных документов системы нормативных документов в строительстве, имеют самостоятельное значение и разрабатываются независимо от наличия или отсутствия стандартов и вместе с тем в соответствии с Федеральным законом № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительные нормы и правила – это ранее утвержденные строительные нормы и правила, признанные сводами правил в целях Федерального закона № 384-ФЗ.

Также при доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» необходимо внести изменения, предусмотрев, что своды правил утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Для обеспечения возможности развития полноценной, единой для всех отраслей хозяйства страны нормативно-технической базы проектирования и строительства предлагаем внести следующие поправки в законопроект «О стандартизации в Российской Федерации» ко второму чтению в части:

- внести изменения в понятийный аппарат законопроекта «О стандартизации в Российской Федерации», определив, что стандарт является документом по стандартизации, разработанный на основе консенсуса и принятый в установленном порядке, устанавливающий для всеобщего и многократного использования правила, общие принципы и характеристики объекта стандартизации, за исключением процессов проектирования и строительства.

- в целях координации действий федеральных органов исполнительной власти необходимо установить, что СП утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства (через ТК 465).

На основании вышеизложенного, просим поддержать позицию Министра России.


СПИСОК РАССЫЛКИ

письма Департамента оборонной промышленности
Правительства Российской Федерации
от 12 августа 2014 г. № П7- 38980

- | | |
|-----------------------------|-----|
| 1. Минэкономразвития России | - 1 |
| 2. Минстрой России | - 1 |
| 3. Минтранс России | - 1 |
| 4. Ростехнадзор | - 1 |
| 5. Росстандарт | - 1 |

Всего: 5 экз.

Исполнитель:

 - А.Пермяков